6 мая 2011

Федеральный закон от 6 мая 2011 г. N 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране"

 Принят Государственной Думой 20 апреля 2011 года

 Одобрен Советом Федерации 27 апреля 2011 года

 Глава 1. Общие положения

 Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

 1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются

общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими

лицами и юридическими лицами - общественными объединениями права на

объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и

проведении аварийно-спасательных работ, а также в связи с созданием,

деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных

объединений пожарной охраны.

 2. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы

создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии

деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных

пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами

государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и

гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без

гражданства.

 Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном

законе

 Для целей настоящего Федерального закона используются следующие

основные понятия:

 1) добровольная пожарная охрана - социально ориентированные

общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе

физических лиц и (или) юридических лиц - общественных объединений для

участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении

аварийно-спасательных работ;

 2) добровольный пожарный - физическое лицо, являющееся членом или

участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на

безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и

проведении аварийно-спасательных работ;

 3) добровольная пожарная дружина - территориальное или объектовое

подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное

участие в тушении пожаров и не имеющее на вооружении мобильных средств

пожаротушения;

 4) добровольная пожарная команда - территориальное или объектовое

подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное

участие в тушении пожаров и имеющее на вооружении мобильные средства

пожаротушения;

 5) работник добровольной пожарной охраны - физическое лицо,

вступившее в трудовые отношения с юридическим лицом - общественным

объединением пожарной охраны;

 6) статус добровольного пожарного - совокупность прав и свобод,

гарантированных государством, и обязанностей и ответственности

добровольных пожарных, установленных настоящим Федеральным законом и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми

актами, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной

дружины либо положением о добровольной пожарной команде или добровольной

пожарной дружине.

 Статья 3. Основные принципы создания и деятельности добровольной

 пожарной охраны Создание и деятельность добровольной

 пожарной охраны осуществляются в соответствии с

 принципами:

 1) равенства перед законом общественных объединений пожарной охраны

независимо от их организационно-правовых форм;

 2) добровольности, равноправия и законности деятельности

добровольной пожарной охраны;

 3) свободы в определении внутренней структуры добровольной пожарной

охраны, целей, форм и методов деятельности добровольной пожарной охраны;

 4) гласности и общедоступности информации о деятельности

добровольной пожарной охраны;

 5) готовности подразделений добровольной пожарной охраны и

добровольных пожарных к участию в профилактике и (или) тушении пожаров,

проведении аварийно-спасательных работ и оказанию первой помощи

пострадавшим;

 6) приоритетности спасения людей и оказания первой помощи

пострадавшим при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных

работ;

 7) обоснованного риска и обеспечения безопасности добровольных

пожарных при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

 Статья 4. Правовая основа создания и деятельности добровольной

 пожарной охраны

 Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной

охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры

Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий

Федеральный закон, другие федеральные законы, иные нормативные правовые

акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской

Федерации и муниципальные правовые акты.

 Статья 5. Участие органов государственной власти и органов местного

 самоуправления в обеспечении деятельности добровольных

 пожарных и общественных объединений пожарной охраны

 Органы государственной власти и органы местного самоуправления

обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и

общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер

правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывают поддержку

при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с

законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов

Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

 Глава 2. Организация деятельности добровольной пожарной охраны

 Статья 6. Общественные объединения пожарной охраны

 1. Под общественным объединением пожарной охраны понимается

созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации

социально ориентированное общественное объединение физических лиц и (или)

юридических лиц - общественных объединений, основной уставной целью

которого является участие в осуществлении деятельности в области пожарной

безопасности и проведении аварийно-спасательных работ.

 2. Право физических лиц на создание общественных объединений

пожарной охраны реализуется как непосредственно путем их объединения, так

и через юридические лица - общественные объединения.

 3. Общественные объединения пожарной охраны создаются в одной из

следующих организационно-правовых форм:

 1) общественная организация;

 2) общественное учреждение.

 4. Учредителями общественного объединения пожарной охраны могут

выступать физические лица и (или) юридические лица-общественные

объединения.

 5. Членами общественного объединения пожарной охраны могут быть

физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья

заинтересованность в совместном достижении целей и решении задач

добровольной пожарной охраны в соответствии с нормами устава

общественного объединения пожарной охраны оформляется соответствующими

индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать

количество членов объединения. Членам общественного объединения пожарной

охраны могут выдаваться удостоверения (членские билеты) установленного

образца.

 6. Участниками общественного объединения пожарной охраны могут быть

физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие

поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям и

принимающие участие в его деятельности с обязательным оформлением условий

своего участия.

 7. Учредители, члены и участники общественного объединения пожарной

охраны имеют права и несут обязанности, определенные настоящим

Федеральным законом и уставом общественного объединения пожарной охраны

или положением об общественном объединении пожарной охраны.

 8. Условия участия добровольного пожарного или юридического лица -

общественного объединения в деятельности подразделения добровольной

пожарной охраны устанавливаются гражданско-правовым договором на

выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и

проведении аварийно-спасательных работ.

 9. Добровольные пожарные обязаны быть членами или участниками

общественных объединений пожарной охраны.

 10. Общественные организации пожарной охраны и территориальные

подразделения добровольной пожарной охраны подлежат обязательной

государственной регистрации в порядке, установленном законодательством

Российской Федерации.

 11. Порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации общественных

объединений пожарной охраны и порядок осуществления ими своей

деятельности определяются законодательством Российской Федерации.

 Статья 7. Общественная организация пожарной охраны

 1. Общественной организацией пожарной охраны является основанное на

членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими

лицами и (или) юридическими лицами -общественными объединениями для

осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и

достижения уставных целей.

 2. Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных

целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной

пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное

стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной

безопасности.

 3. Общественные организации пожарной охраны представляют и защищают

законные права и интересы добровольных пожарных и иных членов

общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами

государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и

осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством

Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации

пожарной охраны. Статья 8. Общественное учреждение пожарной охраны

 1. Общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее

членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях

участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении

аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских

поселений, межселенных территориях и в организациях.

 2. В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются

добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие

своей целью участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении

аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и

сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные

пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины) или в

организациях (объектовые добровольные пожарные команды или объектовые

добровольные пожарные дружины).

 3. Участниками территориальной добровольной пожарной команды или

территориальной добровольной пожарной дружины могут быть добровольные

пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в

районе обслуживания данной добровольной пожарной команды или добровольной

пожарной дружины.

 4. На должности руководителя территориальной добровольной пожарной

команды, бухгалтера и водителей мобильных средств пожаротушения

(машинистов, мотористов и иных работников, в обязанности которых входит

управление мобильными средствами пожаротушения) назначаются работники на

условиях трудового договора в порядке, установленном трудовым

законодательством.

 5. Управление деятельностью и имуществом территориальной

добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной

дружины осуществляется ее руководителем, который назначается на должность

и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

 6. Объектовые добровольные пожарные команды и объектовые

добровольные пожарные дружины могут создаваться по месту работы или учебы

физических лиц.

 7. Учредителями объектовой добровольной пожарной команды или

объектовой добровольной пожарной дружины могут выступать физические лица

из числа работников организации с согласия собственника имущества

организации.

 8. Участниками объектовой добровольной пожарной команды или

объектовой добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные

из числа работников организации.

 9. Управление объектовой добровольной пожарной командой или

объектовой добровольной пожарной дружиной и ее имуществом осуществляется

руководителем объектовой добровольной пожарной команды или объектовой

добровольной пожарной дружины, который назначается на должность и

освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

 10. Руководитель объектовой добровольной пожарной команды или

объектовой добровольной пожарной дружины имеет право совещательного

голоса при учредителе (учредителях).

 11. Деятельность добровольной пожарной команды и добровольной

пожарной дружины, их структура, права и обязанности их работников и

добровольных пожарных определяются настоящим Федеральным законом, уставом

добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины (в случае

их регистрации в качестве юридического лица) или положением об объектовой

добровольной пожарной команде или объектовой добровольной пожарной

дружине (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не

осуществлялась).

 Статья 9. Задачи добровольной пожарной охраны

 Основными задачами добровольной пожарной охраны в области пожарной

безопасности являются:

 1) осуществление профилактики пожаров;

 2) спасение людей и имущества при пожарах, проведении

аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;

 3) участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных

работ.

 Статья 10. Личный состав добровольной пожарной охраны

 1. Личный состав добровольной пожарной охраны включает в себя

работников добровольной пожарной охраны, состоящих на должностях,

предусмотренных штатным расписанием, и добровольных пожарных.

 2. Добровольными пожарными могут быть физические лица, достигшие

возраста восемнадцати лет и способные по состоянию здоровья исполнять

обязанности, связанные с участием в профилактике и (или) тушении пожаров

и проведении аварийно-спасательных работ. Состояние здоровья добровольных

пожарных определяется в соответствии с порядком, установленным

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение

задач в области пожарной безопасности.

 3. Для личного состава добровольной пожарной охраны учредителем

(учредителями) соответствующих общественных объединений пожарной охраны

могут быть установлены знаки отличия и форма одежды.

 Статья 11. Финансовое и материально-техническое обеспечение

 деятельности добровольной пожарной охраны

 Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности

добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств,

взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств

поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами

местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных

средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

 Статья 12. Имущество добровольной пожарной охраны

 1. Имущество, используемое добровольной пожарной охраной,

формируется посредством передачи имущества учредителя (учредителей) во

владение, в аренду и (или) в безвозмездное пользование на долгосрочной

основе добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине,

взносов и пожертвований, поступлений от мероприятий, проводимых в

соответствии с уставом добровольной пожарной команды или добровольной

пожарной дружины, за счет средств поддержки, оказываемой органами

государственной власти и органами местного самоуправления общественным

объединениям пожарной охраны в соответствии с законодательством

Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации,

муниципальными правовыми актами, и иных не запрещенных законодательством

Российской Федерации поступлений (в том числе средств страховых

организаций, осуществляющих страхование имущества и (или) гражданской

ответственности на случай пожара).

 2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и

организации вправе в порядке оказания поддержки передавать во владение и

(или) в пользование на долгосрочной основе общественным объединениям

пожарной охраны здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные

средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество,

необходимое для достижения уставных целей общественных объединений

пожарной охраны. Имущество, полученное общественными объединениями

пожарной охраны за счет средств поддержки, оказанной органами

государственной власти и органами местного самоуправления, подлежит

раздельному учету.

 3. Имущество и средства, находящиеся в собственности (во владении, в

пользовании, распоряжении) добровольной пожарной охраны, должны

использоваться для достижения уставных целей общественных объединений

пожарной охраны. В случае ликвидации общественного объединения пожарной

охраны имущество, полученное и (или) приобретенное за счет средств

поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами

местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны,

передается на баланс соответствующего территориального подразделения

Государственной противопожарной службы по согласованию с федеральным

органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области

пожарной безопасности.

 Глава 3. Статус работников добровольной пожарной охраны и добровольных

 пожарных

 Статья 13. Регистрация добровольных пожарных

 1. Физическое лицо приобретает статус добровольного пожарного с

момента обязательной регистрации этого физического лица в реестре

добровольных пожарных.

 2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

решение задач в области пожарной безопасности, определяет порядок

формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и

сводного реестра добровольных пожарных.

 Статья 14. Права работников добровольной пожарной охраны и

 добровольных пожарных

 1. Работники добровольной пожарной охраны, состоящие на должностях,

предусмотренных штатным расписанием, и добровольные пожарные,

осуществляющие деятельность в составе добровольной пожарной команды или

добровольной пожарной дружины, имеют право на:

 1) защиту жизни и здоровья при исполнении ими обязанностей,

связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной

команде или добровольной пожарной дружине;

 2) возмещение вреда жизни и здоровью, причиненного при исполнении

ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в

добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине, в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

 3) участие самостоятельно или в составе добровольной пожарной

команды или добровольной пожарной дружины на законных основаниях в

профилактике и (или) тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных

работ и оказание первой помощи пострадавшим;

 4) информирование о выявленных нарушениях требований пожарной

безопасности органов местного самоуправления и (или) организаций,

соответствующих территориальных подразделений Государственной

противопожарной службы;

 5) внесение в органы местного самоуправления и организации

предложений по повышению уровня пожарной безопасности на территориях

городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях;

 6) осуществление при тушении пожаров и проведении

аварийно-спасательных работ необходимых действий по обеспечению

безопасности людей и спасению имущества в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

 2. Работники добровольной пожарной охраны и добровольные пожарные,

принимающие непосредственное участие в тушении пожаров, обеспечиваются

средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных,

необходимыми для тушения пожаров, в порядке, установленном федеральным

органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области

пожарной безопасности.

 Статья 15. Обязанности работников добровольной пожарной охраны и

 добровольных пожарных

 На работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных,

осуществляющих деятельность в составе добровольной пожарной команды или

добровольной пожарной дружины, уставом добровольной пожарной команды или

добровольной пожарной дружины либо положением об объектовой добровольной

пожарной команде или объектовой добровольной пожарной дружине должны быть

возложены следующие обязанности:

 1) обладать необходимыми пожарно-техническими знаниями в объеме,

предусмотренном программой первоначальной и последующей профессиональной

подготовки добровольных пожарных;

 2) во время несения службы (дежурства) в соответствии с графиком

дежурства прибывать к месту вызова при получении сообщения о пожаре или о

чрезвычайной ситуации, участвовать в тушении пожара и проведении

аварийно-спасательных работ и оказывать первую помощь пострадавшим;

 3) нести службу (дежурство) в соответствии с графиком дежурства,

согласованным с руководителем организации по месту работы или учебы

добровольного пожарного в случае включения добровольного пожарного в

указанный график дежурства в рабочее или учебное время и утвержденным

соответственно руководителем добровольной пожарной команды или

добровольной пожарной дружины;

 4) соблюдать установленный порядок несения службы (дежурства) в

расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной

дружины, дисциплину и правила охраны труда в пожарной охране;

 5) содержать в исправном состоянии снаряжение пожарных, пожарный

инструмент, средства индивидуальной защиты пожарных и пожарное

оборудование;

 6) выполнять законные распоряжения руководителя добровольной

пожарной команды или добровольной пожарной дружины и руководителя тушения

пожара.

 Статья 16. Материальное стимулирование деятельности добровольных

 пожарных

 1. Учредитель (учредители) общественного объединения пожарной охраны

вправе устанавливать форму и размеры материального стимулирования

добровольных пожарных.

 2. Форма материального стимулирования добровольных пожарных и

размеры денежных вознаграждений (премий) добровольным пожарным

устанавливаются учредителем (учредителями) общественного объединения

пожарной охраны по представлению руководителя добровольной пожарной

команды или добровольной пожарной дружины в зависимости от объема

средств, предусмотренных на содержание добровольной пожарной команды или

добровольной пожарной дружины, и личного вклада добровольных пожарных в

результаты деятельности добровольной пожарной команды или добровольной

пожарной дружины.

 3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и

организации могут осуществлять материальное стимулирование деятельности

добровольных пожарных.

 Статья 17. Страхование добровольных пожарных

 Органы государственной власти и органы местного самоуправления,

привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных

пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных

работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи

пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных

ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание

указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных

территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период

исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

 Статья 18. Компенсации и льготы, предусмотренные добровольным

 пожарным

 1. Добровольные пожарные по месту работы или учебы освобождаются от

работы или учебы без сохранения заработной платы (для работающих

граждан), но с сохранением за ними места работы или учебы, должности на

время участия в тушении пожаров или несения ими службы (дежурства) в

расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной

дружины либо прохождения ими профессиональной подготовки, если их участие

в тушении пожаров или несении службы (дежурства) либо профессиональная

подготовка осуществляется в рабочее или учебное время с согласия

руководителя организации по месту работы или учебы добровольного

пожарного.

 2. Добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины,

которые привлекли добровольных пожарных в рабочее или учебное время к

участию в тушении пожаров или несению службы (дежурства) либо прохождению

профессиональной подготовки, выплачивают за счет средств, предусмотренных

на содержание подразделения добровольной пожарной охраны, добровольным

пожарным за время отсутствия по месту работы или учебы компенсацию в

размере и порядке, которые определены соответствующими общественными

объединениями пожарной охраны.

 3. Добровольным пожарным территориальных и объектовых подразделений

добровольной пожарной охраны за счет средств, предусмотренных на

содержание указанных подразделений, выплачиваются компенсации,

предусмотренные гражданско-правовым договором на выполнение работ по

участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении

аварийно-спасательных работ.

 4. Привлечение граждан к исполнению обязанностей добровольных

пожарных сверх 48-часовой продолжительности еженедельного времени несения

службы (дежурства) в подразделении добровольной пожарной охраны

допускается с их согласия с выплатой компенсации в денежной форме. При

невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения

гражданами обязанностей добровольных пожарных сверх 48-часовой

продолжительности еженедельного времени несения службы (дежурства) в

подразделении добровольной пожарной охраны суммируется и предоставляется

добровольным пожарным по согласованию с ними в виде дополнительного

времени отдыха.

 5. Размер и порядок выплаты компенсации за привлечение добровольных

пожарных к несению службы (дежурства) сверх 48-часовой продолжительности

еженедельного времени несения службы (дежурства), возмещения расходов,

связанных с оплатой проезда от места жительства, работы или учебы до

места прохождения профессиональной подготовки и обратно, и

командировочных расходов, связанных с прохождением профессиональной

подготовки, определяются учредительными документами территориальных

подразделений добровольной пожарной охраны или распорядительными

документами собственника имущества организации (для объектовых

подразделений добровольной пожарной охраны) и указываются в

гражданско-правовом договоре на выполнение работ по участию в

профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных

работ.

 6. Добровольные пожарные, сведения о которых содержатся в сводном

реестре добровольных пожарных три и более года, имеют право на

поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных

испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения.

 7. Добровольным пожарным территориальных подразделений добровольной

пожарной охраны по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный

отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти

календарных дней.

 Статья 19. Социальная защита членов семей работников добровольной

 пожарной охраны и добровольных пожарных

 Органы государственной власти и органы местного самоуправления за

счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и

социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и

добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной

пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им

обязанностей добровольного пожарного.

 Глава 4. Организация службы добровольной пожарной охраны

 Статья 20. Несение службы работниками добровольной пожарной охраны и

 добровольными пожарными

 1. Работники добровольной пожарной охраны, состоящие на должностях,

предусмотренных штатным расписанием, и добровольные пожарные допускаются

к самостоятельной работе по тушению пожаров при наличии у них документа о

прохождении обучения по программе первоначальной профессиональной

подготовки.

 2. Режим несения службы (дежурства) работниками добровольной

пожарной охраны и режим их отдыха устанавливаются трудовым

законодательством.

 3. Режим несения службы (дежурства) добровольными пожарными

устанавливается учредителем (учредителями) общественного объединения

пожарной охраны по согласованию с территориальным органом федерального

органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области

пожарной безопасности.

 Статья 21. Подготовка работников добровольной пожарной охраны и

 добровольных пожарных

 1. Не имеющие специального профессионального образования в области

пожарной безопасности работники добровольной пожарной охраны и

добровольные пожарные в обязательном порядке проходят обучение по

программам первоначальной и последующей профессиональной подготовки

добровольных пожарных, разработанным и утвержденным федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной

безопасности.

 2. Первоначальная и последующая профессиональная подготовка

работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных

осуществляется в подразделениях добровольной пожарной охраны в порядке,

установленном руководителем соответствующего подразделения, с учетом

особенностей охраняемых объектов и территорий городских и сельских

поселений и межселенных территорий или на базе учебных центров (пунктов)

Государственной противопожарной службы, пожарно-технических

образовательных учреждений, а также других организаций, имеющих лицензию

на обучение.

 3. Физические лица, входящие в состав органов территориального

общественного самоуправления, либо физические лица, входящие в состав

органов общественной самодеятельности, созданных физическими лицами по

месту их жительства, работы или учебы в целях решения различных

социальных проблем в области пожарной безопасности, проходят

первоначальную и последующую профессиональную подготовку в объеме,

предусмотренном для добровольных пожарных, на добровольной основе в

общественных организациях пожарной охраны.

 Статья 22. Привлечение подразделений добровольной пожарной охраны к

 участию в тушении пожаров и проведении

 аварийно-спасательных работ

 1. Подразделения добровольной пожарной охраны осуществляют несение

службы (дежурство) в составе гарнизона пожарной охраны и привлекаются к

участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в

соответствии с порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной

охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения

аварийно-спасательных работ, утвержденным федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной

безопасности.

 2. Выезд территориальных и объектовых подразделений добровольной

пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных

работ за пределы закрепленного за ними района выезда осуществляется в

порядке, согласованном с учредителем (учредителями) общественного

объединения пожарной охраны.

 3. Личный состав добровольной пожарной охраны, участвовавший в

тушении пожара и проведении аварийно-спасательных работ и действовавший в

условиях крайней необходимости и (или) обоснованного риска, освобождается

от возмещения причиненного ущерба в соответствии с законодательством

Российской Федерации.

 4. Старшее должностное лицо подразделения добровольной пожарной

охраны, первым прибывшее на пожар, до прибытия подразделений

Государственной противопожарной службы координирует действия личного

состава добровольной пожарной охраны по тушению пожара, спасению людей и

имущества при пожаре, проведению аварийно-спасательных работ. По прибытии

на пожар подразделений Государственной противопожарной службы руководство

тушением пожара осуществляет старшее оперативное должностное лицо

Государственной противопожарной службы в соответствии с законодательством

Российской Федерации.

Президент Российской Федерации Д. Медведев

Москва, Кремль

6 мая 2011 года

N 100-ФЗ

Обзор документа

В России создается добровольная пожарная охрана.

Принят Закон о добровольной пожарной охране.

Физлица смогут создавать общественные объединения пожарной охраны непосредственно путем их объединения и через общественные объединения.

Общественные объединения пожарной охраны образуются в формах общественных организаций и учреждений.

Финансовое и материально-техническое обеспечение добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств, взносов, пожертвований, средств учредителей, поддержки органов власти и муниципалитетов и др.

Основные задачи добровольной пожарной охраны - профилактика и тушение пожаров, спасение людей и имущества, оказание помощи пострадавшим, проведение аварийно-спасательных работ.

Добровольными пожарными могут стать граждане, достигшие 18 лет. Соответствующий статус приобретается с момента обязательной регистрации в реестре добровольных пожарных.

Определены права и обязанности добровольных пожарных, компенсации и льготы, предусмотренные им.

Не имеющих специального профобразования добровольных пожарных обязательно обучат по программам первоначальной и последующей профподготовки.

Назад

Все информационны

Проблемы пожарного добровольчества в России

06 июня 2011 г. Президент РФ подписал Федеральный закон "О добровольной пожарной охране", который был разработан и утвержден без учета мнения общественности. Общественной палатой проведены общественные слушания по данному законопроекту. Общественные слушания показали широкую заинтересованность общественности в указанном вопросе. По результатам экспертизы и общественных слушаний в соответствии со статьей 19 указанного федерального закона Общественная палата подготовила заключение на данный законопроект.

В результате экспертизы установлено следующее.

1. Концепция представленного законопроекта противоречит базовым принципам российского законодательства в области развития гражданского общества, в частности, нормам федеральных законов «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», при этом законопроектом не предусматривается внесение в них изменений и дополнений. Таким образом, принятие законопроекта приведет к коллизиям в практике применения законодательства в указанной сфере.

2. В законопроекте, пояснительной записке к нему и финансово экономическом обосновании законопроекта указано, что его принятие не требует дополнительных затрат средств федерального бюджета. В то же время анализ законопроекта показал, что реализация многих его положений (в частности, ведение реестра добровольных пожарных, обучение добровольных пожарных, их страхование, обеспечение оборудованием и снаряжением) потребуют значительных затрат, источник которых законопроектом не предусмотрен.Таким образом, принятие законопроекта приведет к незапланированным затратам бюджетов различных уровней, без которых закон не будет работать.

3. Законопроект не предусматривает возможность участия в добровольной пожарной охране лиц, не являющихся членами общественных объединений, что противоречит понятию добровольчества, определенному нормами законодательства Российской Федерации. Таким образом, принятие законопроекта приведет к необоснованным препятствиям в развитии пожарного добровольчества (особенно в сельской местности) и, как следствие, может повлечь за собой тяжелые последствия в случае повторения пожарной катастрофы 2010 года. В рамках экспертизы приводится значительное количество других замечаний, приведенных в заключении. Учитывая изложенное и принимая во внимание, что исправить указанные недоработки законопроекта без изменения его концепции не представляется возможным, в целях доработки законопроекта и обеспечения его широкого общественного обсуждения, Общественная палата просит снять рассмотрение в первом чтении проекта федерального закона N 465958-5 «О добровольной пожарной охране». Заключение Общественной палаты Российской Федерации по проекту федерального закона № 465958-5 «О добровольной пожарной охране» Общественной палатой Российской Федерации проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 465958-5 «О добровольной пожарной охране» Рассматриваемый Законопроект направлен на обеспечение пожарной безопасности страны и в этой связи, учитывая, что в настоящее время сельские территории в отличие от крупных городов и населенных пунктов в значительной степени менее защищены от пожаров, весьма актуален. Особую значимость для страны представляют вопросы развития добровольной пожарной охраны, вовлечения широкого круга населения и общественности в деятельность по борьбе с пожарами, о чём свидетельствуют данные статистики неприкрытых пожарной охраной сельских населенных пунктов (число которых по разным оценкам колеблется от 30 до 40 тысяч). По статистике, ежегодно на долю сельского населения России (около 17% от общей численности) приходятся свыше 40% погибших при пожарах людей (в России при пожарах погибает рекордное количество - свыше 13 тысяч человек). По мнению Общественной палаты Российской Федерации, этому способствует и необоснованное неравенство прав граждан на получение своевременной помощи при пожарах. Так, Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" нормативное время прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту пожара установлено для сельских населенных пунктов - 20 минут, а в городах- 10 минут. Решить проблему только путем создания подразделений государственной противопожарной службы, содержащейся за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, невыполнимо. Анализ Законопроекта «О добровольной пожарной охране» показал, что ряд его концептуальных положений нуждается в дополнительной проработке: 1) проект не регулирует общественные отношения, связанные с организацией деятельности добровольной пожарной охраны, и по многим пунктам вступает в противоречие с действующим законодательством; 2) реализация проекта требует значительных затрат, объем которых заведомо превышает возможности самих добровольных пожарных и учредителей их формирований, однако, механизм государственной компенсации этих расходов не предусматривается; 3) проект необоснованно требует обязательное членство для добровольных пожарных в объединениях добровольной пожарной охраны, хотя законодательство в сфере деятельности общественных объединений таковое не предусматривает (данное требование существенно ограничивает возможное участие граждан в профилактике и тушении пожаров). Кроме того, есть множество иных недостатков, без исправления которых закон также не будет способствовать развитию добровольной пожарной охраны в Российской Федерации. 1. Согласно п. 2.1 ст. 2 Федерального закона 1995 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации. Виды социально-ориентированной деятельности предусмотрены статьей 31.1 указанного закона. Однако, профилактика и тушение пожаров к таким видам деятельности не отнесены. В связи с этим добровольная пожарная охрана в рассматриваемом законопроекте необоснованно отнесена к социально-ориентированным некоммерческим организациям. 2. Согласно статье 1 законопроекта «добровольная пожарная охрана - социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе граждан и (или) юридических лиц, объединившихся для участия в деятельности по профилактике и (или) тушению пожаров».. При этом законопроект предусматривает возможность их создания в организационно-правовой форме общественного учреждения или общественной организации. Нецелесообразно ограничение и (или) навязывание общественным объединениям пожарной охраны в ст. 5 законопроекта конкретных организационно-правовых форм. Следует учитывать, что предусмотренная этой статьей законопроекта организационно-правовая форма «общественное учреждение» не может быть использована для создания добровольной пожарной охраны в организации, так как согласно статье 11 Закона об объединениях общественное учреждение: - не имеет членства; - ставит своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. Учитывая то, что общественное учреждение не может быть использовано в качестве организационно-правовой формы пожарной охраны положения ст. 6 законопроекта об особенностях организации деятельности пожарной охраны (права учредителей в части назначения и освобождения от должности руководителя пожарной команды) также противоречат законодательству. Кроме того, права и обязанности работников добровольной пожарной команды (дружины) не могут определяться уставом добровольной пожарной команды (дружины), т.е. общественного объединения, так как права и обязанности работников в соответствии с трудовым законодательством определяются трудовым договором работника с юридическим лицом (общественным объединением). 3. Законопроектом добровольная пожарная охрана отнесена к социально- ориентированным общественным объединениям пожарной охраны и являются некоммерческими организациями. Полагаем, что понятие «добровольная пожарная охрана» нуждается в уточнении. 4. В соответствии со ст. 1 законопроекта, "добровольный пожарный - гражданин, являющийся членом общественного объединения пожарной охраны и осуществляющий на безвозмездной основе деятельность по профилактике и (или) тушению пожаров". Предлагаемая формулировка ограничивает добровольного пожарного в деятельности, т.к. предусматривает возможность добровольного исполнения обязанностей только в составе общественного объединения добровольной пожарной охраны. Привлечение добровольного пожарного как физического лица в иных видах пожарной охраны не предусмотрено. При этом обращаем внимание, что в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях «Доброволец» определяется как физическое лицо, а не гражданин.К примеру, пожарных добровольцев таким образом можно рассматривать еще и как резерв Государственной противопожарной службы, как способ усиления малочисленных постов ГПС противопожарной службы субъектов РФ в сельских поселениях, тем самым исключается бесконечное увеличение нагрузки на бюджеты путем расширения численности профессиональных пожарных. К примеру, пожарных добровольцев необходимо рассматривать еще и как резерв Государственной противопожарной службы, как способ усиления малочисленных постов ГПС противопожарной службы субъектов Российской Федерации в сельских поселениях. Таким образом исключается бесконечное увеличение нагрузки на бюджеты путем расширения численности профессиональных пожарных (содержание лишь одной единицы ГПС обходится как минимум в 350 тысяч рублей в год. Затраты на подготовку, медицинское освидетельствование, выплаты компенсаций и вознаграждений пожарному добровольцу сократятся, как минимум, до 10 раз. Кроме того, статьёй 170 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) общественным объединениям и государственным органам предоставлено право привлекать работников организаций в рабочее время для исполнения ими общественных и государственных обязанностей с выплатой им компенсации согласно ст. 165 ТК РФ, а работодатели при этом гарантируют сохранение за работником рабочего места (должности). Таким образом, ТК РФ предоставляет реальную возможность общественным объединениям и государственным органам привлекать работников организаций для участия в деятельности по предупреждению и тушению пожаров с последующей выплатой компенсации. 5. В соответствии со ст. 1 законопроекта подразделение добровольной пожарной охраны - территориальная или объектовая добровольная пожарная команда (дружина). Данная формулировка законопроекта «узка» и не учитывает существующей практики организации деятельности различных форм добровольной пожарной охраны (в т.ч. нештатная, смешанная) - не определенных девствующим законодательством, но по сути осуществляющих деятельность в сельских населенных пунктах, на предприятиях и в организациях. В свою очередь, федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.27) и «Об общественных объединениях» (ст. 12) позволяют гражданам в виде самоорганизации по месту их жительства самостоятельно и под свою ответственность осуществлять инициативы, в том числе в сфере пожарной безопасности. Данные образования по закону являются общественными объединениями, что дает им возможность на получение мер социальной и экономической поддержки со стороны органов местного самоуправления и органов государственной власти. Нелогичным и нереальным выглядит предоставленная законопроектом (ст.6) возможность создания в организациях (по месту учебы, работы граждан) объектовых добровольных пожарных команд и дружин в форме общественных учреждений. Такой порядок формирования ДПО сложен и нецелесообразен. Ведь это неизбежно повлечет за собой необходимость содержания дополнительной структуры с вводом штатных должностей, в т.ч. начальника, главного бухгалтера и т.п. Необходимо предусмотреть возможность участия граждан, не входящих в состав добровольной пожарной охраны и не имеющих статуса добровольных пожарных, в ликвидации возгораний и принятии первичных мер по тушению и предотвращению распространения пожаров. 6. В соответствии с п.п.38 п.1 ст. 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 г. №128-ФЗ, деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры подлежит обязательному лицензированию. Указанное положение может затруднить создание добровольных противопожарных формирований, так как представляется сложным осуществление лицензирования, например, малочисленной добровольной пожарной команды (дружины) удаленного сельского поселения. В этой связи полагаем целесообразным внести изменения в ФЗ-128 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части снятия обязательного требования о лицензировании деятельности добровольной пожарной охраны, так как она не ставит целью извлечения прибыли. Заключение Общественная палата Российской Федерации высоко оценила поддержанные Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым инициативы МЧС России в части подготовки и принятия проекта федерального закона «О добровольной пожарной охране» и считает это важнейшим условием коренного изменения в области пожарной безопасности в сельских населенных пунктах и малых городах России, не прикрытых силами подразделений Государственной пожарной службы и находящихся на значительном удалении от них. Однако, подготовленный и внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 465958-5 «О добровольной пожарной охране» содержит ряд противоречий действующему законодательству (в том числе концептуальных), предусмотрены ошибочные принципы и положения. Фактически не создано механизма, условий и предпосылок для организации ДПО в Российской Федерации. Указанный законопроект нуждается в серьезной переработке. С учетом изложенного Общественная палата Российской Федерации считает целесообразным рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации перенести рассмотрение законопроекта в первом чтении на более поздний срок, обеспечить широкое обсуждение законопроекта с участием общественных объединений и граждан и доработать законопроект по результатам этого обсуждения.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 vinkler - Значит все-таки общественники достучались? Чем –же все закончится? Имел честь ознакомиться с двумя концепциями и проектами. В одном vinkler с Вами не согласен. Интересами ВДПО (особенно финансовыми) там и не пахнет. По задумке там все общественные объединения равны. А на счет организационного крыла наверное Вы правы – а кто если не они? А?

Честно говоря Груздю не завидую, наверняка весь административный ресурс с Театральной навалился камнем.

Я так понимаю вся загвоздка в том, что наш монстр (МЧС) переборщил в своих амбициях и не разобравшись в сути общественных отношений (когда же им этим заниматься?), возможностях действующего законодательства, выдал сей продукт, который к сожалению к «добровольной» ПО отношения никакого не имеет.

Чего стоит только идея заюредичить всех добровольцев!? А содержание трех обязательных штатных единиц? Вы представляете себе это в удаленном малочисленном селе?

А абсурдность создания добровольной пожарной охраны на предприятии в виде общественного учреждения?

Наверное, общественники правы - правильнее было бы предусмотреть создание добровольной пожарной охраны в виде органа общественной самодеятельности (ст. 12 ФЗ-82 «Об общественных объединениях») из числа работников этого же предприятия в рамках гражданско-правового договора.

А по большому счету (это мое мнение) закон в существующем правовом поле и не требуется. Сами посудите – стоит внести изменения в ФЗ-69 в части формулировки ДПО. Убрать ДПО из социально-значимых видов работ. А дальше можете сделать вывод сами:

- ст.10 ФЗ-69 «О пожарной безопасности» определяет, что «Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, в соответствии с настоящим Федеральным законом является расходным обязательством муниципального образования.»;

- ст. 19. этого же закона относит к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских и городских населенных пунктов – «создание условий для организации добровольной пожарной охраны», а для сельских населенных пунктов дополнительно еще и «…принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;».

- ст.18 ФЗ-69 к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере обеспечения ПБ относит - «… разработку, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;», в том числе соответственно и ДПО;

- ст. 63 Федерального закона 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к первичным мерам пожарной безопасности относит «социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами».

Разве этого недостаточно?

Так что считаю ВДПО (если так угодно)и прочие общественные организации правы что опираются на положения ст.27 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ-131) и ст. 12 ФЗ-82 «Об общественных объединениях», согласно которым граждане вправе в порядке самоорганизации по месту жительства самостоятельно и под свою ответственность осуществлять инициативы, в том числе в сфере пожарной безопасности (пожарная безопасность кстати отнесена к вопросам местного значения).

Данные объединения хотя и являются общественными, но они не предполагают членства (вспомним – МЧС), уставы регистрирует орган местного самоуправления (а не органы юстиции, снова вспомним МЧС).

С момента регистрации муниципалитет вправе оказывать таким объединениям поддержку.

Немного сумбурно, но как то так наверное.

ВДПО сейчас зарабатывает на ПБ немалые бабки, которые как раз ипредназначены для инвестирования в эту же, уставную для него, сферу. А ДПО была неотъемлемой частью этой деятельности. И само ВДПО и в перспективе развития ДПО, судя по всему, согласно на это. Мифическая МЧС-кая идея по финансовой поддержке будущих ДПО муниципалитетами - это еще потенциально необходимо иметь такие возможности(или "нагнуть" местный бизнес!), да и политическую волю. По сути своей реализация МЧС-м такой концепции - это продолжение его реальной политики по перекладыванию своих функций на других.

Проблема противостояния еще и в том, что ВДПО все же общественная самоуправляемая организация, поэтому "выстроить" ее членов не получится.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Кстати "о птичках" - говорят уже есть документ МЧС по этому поводу!!!

--Конец цитаты------

Есть такой докУмент!

Поручение Министра Российской Федерации по делам ГО ЧС и бла-бла по выработке организационно-правовых и экономических (далее, по буквам) «меха яизмов» реализации Федерального закона «О добровольной пожарной охране». От 05.03.2011 г. № 2-4-61-19 (подписано самим С.К. Шойгу).

Какой закон, такой и «меха яизм» его реализации ((((.Как страшно жить….

Отступление: - Жаль, что технические возможности данного портала не позволяют выкладывать сканы документов, вставляя их непосредственно в ветке обсуждения. Уважаемый Админ. Это не камень в Ваш огород, а так, сетую. Было бы гораздо круче )))

Кое что скопилось и на земле, но перепечатывать все трудно. Но ЭТО пропустить я просто не могу....

Далее, по тексту буквально следующее.

1. Поручить Ю.И. Дешевых. В.П. Молчанову ММ Верзилину. Ю.П. Ковалеву:

А) до 31.03.2011 года организовать и провести паспортизацию состояния пожарной безопасности муниципальных образований, расположенных за пределами нормативных радиусов выезда подразделений Государственной противопожарной службы, с целью определения реального уровня противопожарной защиты населенных пунктов и потребности в силах добровольных пожарно-спасательных формирований и доложить;

Б) определить наиболее целесообразные места дислокации территориальных добровольных пожарных команд (дружин) для обеспечения правовых норм статьи 76 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

Начальникам территориальных органов МЧС России взять на особый контроль проведение работ по паспортизации состояния пожарной безопасности муниципальных образований. Ю.И. Дешевых, В.П. Молчанову незамедлительно подготовить перечень вопросов, подлежащих рассмотрению при проведении паспортизации состояния пожарной безопасности муниципальных образований.

Пункт 1 самый, с позволения сказать, разумный. Точнее сказать не совсем дебильный, чем все остальные. Дальше - страшнее…

Хотя, с моей точки зрения поручения лучезарного состряпаны 5.03., в субъекты они пришли где-то 9-10.03, ну а до нас, земляных червяков от главных управлений укозявки добрались 15 марта. Сколько и где ДПК создать, при наличии правовых оснований и учитывая возможности органов местного самоуправления проблем нет. Есть такие сведения. Но только при наличии правовых оснований. 69-ФЗ, 131-ФЗ и не только необходимо затачивать под эту тему. Так называемые проекты ФЗ «О добровольной пожарной охране» это полная хрень. Зачем вообще он нужен? Давайте тогда отдельно принимать законы «О противопожарной службе субъекта», «О муниципальной пожарной охране», «О частной пожарной охране», «О ведомственной», а за одно законы по каждому виду федеральной ПО. Круто ведь, сколько законов примут, стока и млрд. бабла попилят.

Перл в пункте «Б» - «для обеспечения правовых норм статьи 76», это что-то. Как нужно оть---ть себе мозг, чтоб так выхерить словами….

И еще мож, кто подскажет, каким НПА обоснована разработка паспортов состояния пожарной безопасности муниципальных образований? Есть чо, или это опять на уровне мнения НАХЦУКСА, что начальник местного гарнизона пожарной охраны в ответе за всю РСЧС на территории нескольких МО?

Бежим далее. Как уже говорил, дальше страшнее. За нас за всех. Потому, что в руководстве остались те, кто явно ВВК не проходили (((. И не пройдут 100 %, если по честному проходить, по закону.

2. Поручить Г.Н. Кириллову подготовить проект распоряжения МЧС России о наделении инспекторов государственного пожарного надзора, обслуживающих муниципальные образования, расположенные за пределами нормативных радиусов выезда подразделений Государственной противопожарной службы, функциями по координации работ по тушению пожаров силами добровольных пожарно-спасательных формирований.

Что это было?! Не словом сказать, не матом сформулировать. А ведь подмахнул лучезарный этот бред. Подмахнул….

Вы только вчитайтесь, как звучит: «Инспектора Государственного пожарного надзора, обслуживающие муниципальные образования». Так-то счас инспектора ГПН будут не надзорную деятельность осуществлять на территории муниципального образования, а обслуживать муниципальное образование, со всеми вытекающими. На трассе тоже обслуживают… Вот как одной не продуманной фразой в официальном документе можно все уважение к службе стереть к – ям. Ну да это хрен с ним. На совести безграмотного составителя текста поручений. Явно ваэенный очень толковый полковник составлял его. Хотя и не факт. Есть и среди пожарных такие экземпляры, что диву дашься. Хуже любого бронебашенного. Ну да вернемся к теме. Мало того, что применяется устаревшее понятие «нормативный радиус выезда» так еще непонятно, кто и где теперь РТП? Получается в пределах нормативного времени прибытия подразделения РТП из числа имеющих допуск сотрудников отряда, части. За пределами – инспектор ГПН, так получается? Так ведь территориальные отделы и отделения надзорной деятельности располагаются в основном в зданиях территориальных отрядов и пожарных частях. Все, инспектор ГПН теперь бэтмен должен летать быстрей пожарной машины. И кроме своей работы по плановым проверкам, административной практике, дознанию, подготовке материалов в суд и прокуратуру и т.д, он (она) еще и бравый РТП у добровольных пожарно-спасательных формирований. (задолбала эта минсосня везде и всюду пихать свое сосательное слово - спасатель).

Следующий пункт поручения в 37-53 году XX века был бы расценен, как особо циничное вредительство государству. Попытка ослабить противопожарную оборону государства. Со всеми вытекающими для тех, кто это предложил. Но в нашем Гондурасе, это видимо последовательная политика Едим Россию по развалу всего и вся… Судите сами.

3. Поручить ММ Верзилину, НН Гречушкину, ИН Сергееву разработать и осуществить меры по оптимизации штатной положенности пожарной техники в подразделениях федеральной противопожарной службы, исключив необходимость содержать 100 % резерва такой техники.

От себя добавлю, что слух идет, что резерв пожарных автомобилей в ПЧ будет составлять не более 30 % от штата. При этом, нормативов штатной положенности в ПЧ основных пожарных автомобилей нет. По этому 30 % будут рассчитываться от общего количества единиц, без учета вида. Можно иметь резервный АСО, но хрен получишь в резерв АЦ или АНР. В какие машины будем сажать личный состав, если возникнет необходимость передислокации, усиления или если номер до 3 го дойдет непонятно. График ТО в топку, резерва нет. Как нет и слов, одни матьки.

Далее:

3. Поручить НН Гречушкину, ММ Верзилину:

А) организовать проведение инвентаризации с целью подготовки перечня пожарно-спасательной техники, подлежащей списанию по нормативным срокам эксплуатации или пришедшей в негодность, а так же высвобождающейся в результате оптимизации штатной положенности пожарной техники в подразделениях федеральной противопожарной службы.

Ну, в частях и ПТЦ хватает гниющих под забором и захламляющих территорию автоцистерн, которые на балансе висят. Не списать и новую не получить. Вроде подготовить список «покойников» и избавиться от них в дальнейшем под шумок во благо. Поддерживаю. Кроме конечно оптимизации вредительской, но читаем дальше:

4. Руководителям территориальных органов МЧС России предусмотреть финансовые средства для ремонта этой техники во втором квартале 2011 года.

Б) проработать механизм передачи данной техники и имущества в добровольные пожарно-спасательные формирования, предусмотрев задействование ремонтной базы подразделений МЧС России для приведения данной техники в работоспособное состояние.

Откуда деньги, какая нахер ремонтная база подразделений? Они вообще о чем?. ПТЦ ликвидировали. В частях не то, что ремонтной базы нет, там ключи гаечные на свои деньги начальник части покупает. Кто будет приводить этих покойников в работоспособное состояние, водители пожарных автомобилей? С какого перепугу? А если рухлядь за ворота не выгонишь, будут живую технику отбирать? Это все для удовлетворения амбиций Шоколадного? Даже зубы заломило.

5. Поручить А.П. Чуприяну организовать работу по разработке образцов боевой формы одежды для личного состава подразделений добровольной пожарной охраны.

Ну, что сказать? На языке вертится только: «Здравствуйте дебилы!!!». Как представил замминистра над раскроечным столом, с лекалом в руке и мелком портняжным.. Ржунимагу. Юдашкин блин!!! Или у Чуприяна есть ателье свое? И нахуя велосипед изобретать? В мире столько видов боевой одежды, разной, разного уровня защиты, разной цены и качества имеющей сертификаты ПБ. Только кто и на каком основании ее для добровольцев покупать будет?

6. Поручить М.Б. Николаевскому, М.М. Верзилину

А) разработать и осуществить комплекс мер по подготовке учебных заведений, учебных центров и учебных пунктов МЧС России к массовому обучению основам пожарно-спасательного дела членов добровольных пожарно-спасательных формирований.

Где они найдут такую массовость народную, спешащую в добровольцы записаться и пойти учиться сосательному делу?

М.Б. Николаевскому обеспечить в марте 2011 г. разработку необходимых учебно-методических материалов, в апреле-мае 2011 г. спланировать проведение семинаров с преподавательским составом учебных заведений МЧС России по методикам подготовки добровольных пожарных.

Ну счас препадам учебных центров дадут волшебного пинка и пойдут они в народ))). С холщевым мешком, в котором хлеба краюха, луковица и яйца, сваренные в крутую ну есчо бутылка с молоком, заткнутая тряпошной пробкой)))). И бредут они по деревням и весям пожарную безграмотность ликвидировать и добровольцев искать.

«Только сказочка хуевая» (Янка Дягилева)

Дальше – больше:

Б) внести предложения по организации стажировки (практики) студентов профильных кафедр высших учебных заведений Российской Федерации в добровольных пожарно-спасательных формированиях.

Профильных, это как? С институтов ГПС на стажировку будут в добровольные пожарные команды отправлять. Чо ебнулись ваще…?! Чему они там научатся? Самогон гнать? Брагу ставить? А хто им отзыв о стажировке будет подписывать? Председатель колхоза, агроном, директор элеватора? И так дебилы-дебилами с этих академий приходят в подразделения, а если они еще в ДПД стажировки будут проходить, а не в федеральных частях или отделах НД, то вообще тоска. Ладно, если они с академий ГЗ в ДПО будут стажировать, еще, куда не шло.

7. Поручить И.Н. Сергееву, ММ Верзилину, МВ Лоскутову подготовить предложения по созданию условий для несения службы и материального стимулирования деятельности членов добровольных пожарно-спасательных формирований по тушению пожаров, а так же по привлечению в эту сферу членов студенческих организаций.

Эй, умники ептыть, а закон-то где? Где НПА регулирующие механизм его реализации. Какие условия, какое материальное стимулирование для добровольцев? Опять пузырь мыльный, опять методички и предложения? Ну бля и министерство…. Нет, не застрелится монстр Шоколадный от стыда, не дождетесь. На Селигере добровольцев ищите придурки. Чапман председателем «этой сферы» избирайте. Бгг.

Дальше пизнец ))))))))))) Упал, валялсо, смеялсо до изжогиииии ))))) Да не, вы читайте, читайте……

\*торжественно\* Та-та-та-таааам !!!

Пункт 8. Поручить ММ Верзилину, АМ Елисееву во взаимодействии с ректором МГУ им. В.М. Ломоносова проработать вопрос о создании на базе пожарной части, осуществляющей противопожарную охрану университета, подразделения добровольцев пожарных из числа студентов и доложить предложения.

Начальникам региональных центров организовать аналогичную работу в соответствующих федеральных округах.

Принимая во внимание, очень не простой контингент студентов, а точнее непростых родителей студентов, подобные поползновения в сторону контингента будут расцениваться, как угроза жизни, здоровью чадам. Вот они-то, студенты МГУ, точно знают, кто они и для чего они там учатся, да за какие бабки. Пошлют они на хер все фамилии, приведенные выше и ту, кто подписал…. Это не бесправные студенты, студенты МГУ, это вам не очники институтов ГПС.

Что касается федеральных округов, то вроде МГУ им. В.М. Ломоносова один такой в России и филиалов в федеральных округах не имеется. Не слышал я так же об университетах, которые имеют объектовые пожарные части ФПС. Может и есть, но, что там будут делать студенты? Очень редкие немногие бюджетники, поступившие своим умом и те, у кого с деньгами туго, все подрабатывают в свободное от учебы время. Им в игрушки добровольческие играть некогда. А студенты платники, да положат они на это добровольчество с прибором. Лучше в клубе тусить.

9. Поручить ИН Сергееву, МВ Лоскутову, ММ Верзилину проработать вопрос о привлечении лиц, находящихся на учете в государственной службе занятости, к работам по тушению пожаров в рамках добровольных пожарно-спасательных формирований, и внести в установленном порядке соответствующие предложения в Минздрасоцразвития России.

Коллеги, что курил разработчик этих поручений и тот, кто их подписывал? Видать на пару. Хорошая трава. Привлекают в обще-то к ответственности. А по теме представьте картину: приходит мужик в центр занятости узнать о вакансиях, ну скажем системного администратора, манагера или юриста, а его у окошка ловит хмырь в синей форме говорит: «Нука шагом марш в добровольцы, Голикова согласовала». Или девушка за окошком ему предлагает вместо вакансий, на которые он претендует, в добровольцы пойти, пожары тушить)))). Ну маразм, не?

10. Поручить Ю.П. Ковалеву, Ю.И. Дешевых, ММ Верзилину:

А) разработать примерный проект закона субъекта Российской Федерации «О добровольной пожарной охране»;

Б) разработать проект примерного постановления главы администрации органа местного самоуправления «О добровольной пожарной охране», регламентирующего систему мер по правовой и социальной защите добровольных пожарных и членов их семей, и провести работу по его принятию органами местного самоуправления соответствующих субъектов Российской Федерации.

Опять – двадцать пять. Да что за примерный проект закона? Проект, да еще примерный. На основании чего? Какие полномочия в создании и организации деятельности ДПО субъекта РФ? Как может орган государственной власти субъекта РФ вмешиваться в полномочия органа местного самоуправления? По 131-ФЗ, ДПО только в рамках обеспечения первичных мер пожарной безопасности и социально-значимых работ. А мы знаем, что обеспечения первичных мер пожарной безопасности это и есть разновидность социально-значимых работ, которые выполняются безвозмездно. Они не требуют профессиональных навыков и крайне ограничены по времени. Не более, чем на четыре часа, один раз в три месяца. О какой правовой защите членов семей добровольцев и их самих?!

Сплошняком подмена понятий. Хрен знает, какие определения, где взяли? То пожарно-спасательные формирования, то добровольная пожарная охрана. Тот, кто составлял эту хрень для министра не 69-ФЗ, не 184-ФЗ, не 131-ФЗ не открывал никогда.

В) обеспечить организационно-методическое сопровождение разработки и принятия региональных целевых программ по реализации федерального закона по реализации Федерального закона «О добровольной пожарной охране» (в том числе опираясь на положения Федерального закона от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу социально ориентированных некоммерческих организаций»

Опять мухи, мед, гавно и пчелы. Где закон? Региональные целевые программы на основании чего разрабатывать? Создание, организация деятельности, ликвидация ДПО в чьи полномочия войдет? Органов исполнительной власти субъектов РФ или все-таки в полномочиях органов местного самоуправления останется? Если так, то, причем тут региональные власти и почему целевая программа их будет?

11. Поручить А.Ш. Рамазановой, Ю.П. Ковалеву обеспечить организационно-методическое сопровождение работ по принятию проектов законов субъектов Российской Федерации «О добровольной пожарной охране».

Людиии, это уже не смешно нихрена. Как это принять проект закона субъекта РФ? Принимают закон или проект закона? Мож я чо пропустил нового в теории государства и права? Мож… Хотя, если они ебуть мосх за неисполнение требований методических рекомендаций, то все возможно. МЧС – страна чудес.

12. Поручить ММ Верзилину, А.Ш. Рамазановой разработать проект типового устава добровольной пожарной команды (дружины) в случае ее регистрации в качестве юридического лица и Положения об объектовой добровольной пожарной команде (дружине), если она не регистрируется в качестве юридического лица.

Хто учредителем будет? Кто директором добровольцем? Может, кто расшифрует бред.

Следующий бред вытекает из предыдущего.

13. Поручить ИН Сергееву, АШ Рамазановой, ММ Верзилину разработать примерный проект гражданско-правового договора с добровольными пожарным на выполнение работ в области пожарной безопасности (договор безвозмездного труда на выполнение работ в области пожарной безопасности).

14. Поручить ММ Верзилину, АШ Рамазановой организовать разработку и утверждение Порядка ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных.

Если мне память не изменяет 122-ФЗ общественные объединения и организации пожарной охраны из 69-ФЗ исключил.

Кроме того, еще в НСИС 2008 года фигурировал Приказ МВД РФ от 2 апреля 2001 г. N 390 "О введении в действие Порядка создания подразделений добровольной пожарной охраны и регистрации добровольных пожарных" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28 апреля 2001 г. Регистрационный N 2688). Прально, нужно все людьми умными созданное похерить, потому что умное, потому что на фоне того умного дураком выглядишь, а потом высрать хрень, размазать и выдать за умное, свое. Как с гарнизонами получилось.

15. Поручить О.В. Лебедевой организовать разработку и утверждение Порядка определения состояния здоровья добровольцев.

А, что уже Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 августа 2004 г. N 83 отменили. Там все есть. Опять минсос велосипед изобретает.

16. Ну туд о юных добровольцах. Фиг с ними.

Дальше опять тоска.

П. 18 Поручить В.П. Молчанову:

А) обобщить опыт работы по переоборудованию и приспособлению техники различного назначения для целей пожаротушения силами добровольных и ведомственных пожарно-спасательных формирований;

Б) составить альбом основных наиболее эффективных технических решений и тактико-технических характеристик данной техники;

В) разработать общие требования к технике, оборудованной для целей пожаротушения, и рекомендуемые нормы обеспечения добровольных и ведомственных пожарно-спасательных формирований такой техникой….

Але, мы ищем таланты. Ищем Кулибиных в Русской глубинке, а так же Марийской, Чувашской, Татарской и т.д.. Тут можно много стебаться на эту тему. Нашел дед старую телегу, поставил на нее бочку и ручной насос. Приделал привод с Д-6. Фсе. Фотай и отправляй во ВНИИ ПО. А нахера нам тогда последнее нужно, все ВДПО скопом?

Какая приспособленная техника? О чем опять речь? А установленные сертифицированные промышленные образцы. Газ – 66 например? Что, а втомобильная промышленность издохла? А как эти экземпляры народного творчества по дорогам ездить будут. Кто их регистрировать будет, обслуживать? А откажут или в кювет свалится, кто отвечать будут? Минсос?

Определитесь в конце концов с понятиями. Какой вид вы создаете? Что вы хотите??? Добровольная пожарная охрана. Пожарно-спасательная охрана, Ведомственная спасательная охрана.

Дальше не интересно. Ну, там осуществить распространение в СМИ информации о несуществующем законе, не существующих льготах и привилегиях для добровольцев. Чтоб значит люди толпой бежали и с улыбкой записывались в добровольцы. Да еще какие-то там клубы создавать, по интересам добровольцев. Танцы под гармошку, самогон. Гон-гон-гон…

Грустно. Это все мое личное мнение. Не навязываю.

Позволю себе тоже совсем чуть - чуть ... и так читаем еще раз:

12. Поручить ММ Верзилину, А.Ш. Рамазановой разработать проект типового устава добровольной пожарной команды (дружины) в случае ее регистрации в качестве юридического лица и Положения об объектовой добровольной пожарной команде (дружине), если она не регистрируется в качестве юридического лица.

Это как же так? Что, в ГД лежит один вариант закона, а в МЧС другой? Разработчики с пеной у рта доказывали, что другого варианта развития ДПО для России нет как только в виде общ.учреждения (юрлица).Люминий- значит люминий. Читаем ст.5 - и правда проект жестко ограничивает организационно-правовую форму ДПО.

Но как видим у исполнителей сего фолианта "два на ум пошло" и он

предусмотрел (своим решением) что можно и без юрлица....

Там, что все с ума посходили?

И еще буквально на сон грядущий...

хотел бы коснуться совсем в скользь полномочий органов местного самоуправления в сфере пожарной безопасности и вытекающей как кажется острой необходимости устранения противоречий в действующем законодательстве, которые оказывают негативное влияние на тушение пожаров в сельских поселениях.

Рассудите други - в соответствии со ст. 3 Федерального закона 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» одним из элементов обеспечения пожарной безопасности являются органы местного самоуправления. Именно на органы местного самоуправления возложены обязанности по реализации первичных мер пожарной безопасности в виде социального и экономического стимулирования участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами (ст. 63 Федерального закона 2008 г. N123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

А согласно п.3 ст.10 ФЗ-69 финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны является расходным обязательством муниципального образования!

У вас не возникают сомнения, что в бюджетах органов местного само-управления имеется достаточное количество средств на реализацию указанных полномочий.

Что-то мне кажется,что без поддержки в виде субвенций со стороны вышестоящих бюджетов, в том числе и федерального, не обойтись. Однако в Финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона «О добровольной пожарной охране» сказано, что принятие его не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета!

И еще что интересно ст. 16 ФЗ - 69 к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относит «осуществление тушения пожаров в населенных пунктах…», а согласно ст. 18 этого же закона «организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы …» отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации?

Получается, что непосредственно тушить пожары должны федеральные силы, а организовывать тушение – органы государственной власти субъектов РФ. А какая при этом функция отводится органам местного самоуправления и кто в конечном итоге отвечает за тушение пожаров на территории поселений, где отсутствуют силы Федеральной противопожарной службы и Государственной противопожарной службы субъектов РФ? Или же все-таки за это должны отвечать органы местного самоуправления, если под тушением пожаров понимать борьбу с пожарами?

Вот как то так...

За сим ваш FVRa ® Спокойной всем ночи

Цитата Арзамас 22.03.2011 19:29:21

3. Поручить ММ Верзилину, НН Гречушкину, ИН Сергееву разработать и осуществить меры по оптимизации штатной положенности пожарной техники в подразделениях федеральной противопожарной службы, исключив необходимость содержать 100 % резерва такой техники.

--Конец цитаты------

Цитата Арзамас 22.03.2011 19:29:21

3. Поручить НН Гречушкину, ММ Верзилину:

А) организовать проведение инвентаризации с целью подготовки перечня пожарно-спасательной техники, подлежащей списанию по нормативным срокам эксплуатации или пришедшей в негодность, а так же высвобождающейся в результате оптимизации штатной положенности пожарной техники в подразделениях федеральной противопожарной службы.

--Конец цитаты------

Конечно нужно оптимизировать пожарную технику.

Шойгу С.К. : «Уже в 2011 году на перевооружение Министерства должно поступить 8,2 млрд. рублей. За счет этих средств в течение года будет приобретено… 18 автоцистерн.

http://www.mchs.gov.ru/spec/detail.php?ID=199261&sphrase\_id=1909591

Он же в 2006 все мозги Гаранту и думцам «заплёл», что нет у МЧС полномочий тушить пожары в населённых пунктах, а они тушат и это нецелевое использование федеральных средств. Добился полномочий. Изменил законодатель ст. 16 ФЗ-69. Теперь тушение пожаров в населённых пунктах это полномочия МЧС. А Главы администраций городов и районов свои муниципальные пожарные части ликвидировали и к тому же утратили права , вместе с субъектами федераций, приобретать для федерального бюджета пожарную технику. Это теперь у них будет нецелевое использование бюджетных средств.

Шойгу мог бы в 2011 году вместо двух самолётов и 4-х вертолётов приобрести около 1500 пожарных автоцистерн для городов России, но он посчитал, что хватит 18-ти…

Урааа. Оптимизация с модернизаций ФПС. Списанные «пожарки» деревенским алкоголикам и сумасшедшим студентам. В караулах по 30 % резерва основных пожарных автомобилей. И с барского плеча на всю ФПС по охране городов и весей России по восемнадцать новых пожарных автоцистерн в год. Абзац.

Уважаемые друзья!

Благодарим вас за внимание к деятельности МЧС России.

Важнейшим условием обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров является высокий уровень оснащения подразделений МЧС России.

Для модернизации технической базы Министерства разработана Программа переоснащения МЧС России современными образцами техники и оборудования на 2011-2015 годы. Она предусматривает выделение на эти цели 43 млрд. рублей. В соответствии с программой к 2015 году доля новой современной техники в МЧС должна достигнуть 80%. Уже в 2011 году на перевооружение Министерства должно поступить 8,2 млрд. рублей. За счет этих средств в течение года будет приобретено 2 самолета Бе-200, 4 вертолета Ка-32, 102 экспертно-криминалистические лаборатории, 18 автоцистерн, 1500 пожарных стволов с пеногенераторами, другое оборудование.

Оснащение МЧС России новой техникой и оборудованием позволит повысить эффективность реагирования на чрезвычайные ситуации и пожары в самых сложных условиях в любом уголке страны.

В МЧС России установлен жесткий контроль за своевременным и качественным поступлением технических средств и постановкой их на вооружение.

Мы намерены на своем интернет-портале регулярно информировать общественность о ходе закупок техники и передаче ее в подразделения Министерства.

21.01.2011 14:02:48

Или же все-таки за это должны отвечать органы местного самоуправления, если под тушением пожаров понимать борьбу с пожарами?

Вот как то так...

--Конец цитаты------

Дело в том, что когда в 2006 году вносили изменения в ФЗ-69 и ФЗ -131 от 06.10.2003 года «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», в части касающейся полномочий борьбы с пожарами органов местного самоуправления (ОМС), «попутали» с вопросами местного значения Поселений, Районов и Городских округов. ( Ст. 15, 16, 17 ФЗ-133) . К вопросам местного самоуправления Поселений и Городских округов полномочия по «обеспечению первичных мер пожарной безопасности» отнесли. А про орган местного самоуправления «Муниципальный Район» ЗАБЫЛИ. Но цимус в том , что консолидированный бюджет имеет Муниципальный Район, в состав которого входят ОМС Поселений. Получилось что у Района деньги есть, но нет полномочий, а у Поселений (читай- деревень) полномочия есть, но нет денег. « Рыба»

Окончательно добил ДПО и МПО в Районах Страны ФЗ-123, статёй 64 «.Первичные меры пожарной безопасности» В части, касающейся создания пожарной охраны, к вопросам местного значения Поселений и Городских Округов отнесено только: «9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и

организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе

с пожарами.» С т и м у л и р о в а н и е участия.

Таким образом , как виды, Добровольная и Муниципальная пожарная охрана законодательством предусмотрены, но полномочий по их созданию, а значит и по обоснованию бюджетных ассигнований, НИКТО не имеет.

Вот как то эдак..

ДПО для МЧС- способ потратить дополнительные миллиарды!?

Деньги? Так они, практически под ногами… в ДПО! Судя по всему бизнес-проект под названием ДПО родился в кулуарах МЧС. Прочитав ваши комментарии и ссылки, в том числе со словом коррупция http://li.ru/go?www.mchs.gov.ru/corruption/expertise/index.php?ID=253811 все стало предельно ясно и понятно. А, так называемое Поручение Министра МЧС РФ от 05.03.2011 г. №2-4-61-19 полностью раскрывает тайные замыслы по использованию идеи добровольчества в целях отмыть миллиарды под видом оказания господдержки. Судя по всему, кому-то уж очень невтерпеж, кто-то уже потирает руки в предвкушении очередного вселенского обмана. Потому и началась возня вокруг ВДПО с ее огромной сетью по стране, которая, к тому же уже готовое социально ориентированное общественное объединение. Чем не клубы для времяпрепровождения для добровольцев, штаб-квартиры для спасателей- сосателей? То вдруг сведения потребовались о производственных мощностях ВДПО и выпускаемой ими продукции, под видом, якобы для нужд МЧС. То из-под тишка грозят приостановить взаимодействие по профилактике пожаров, отозвать Соглашение… А в конечном итоге – выдавить строптивое и несговорчивое руководство во главе с Груздем (совсем не питаю симпатий к нему, но лицо ВДПО он изменил, тут не поспоришь) и поменять остальных на преданных и готовых продать все и вся и провести все необходимые финансовые манипуляции по отмыву денег.

Теперь понято, почему с таким упорством, вопреки сопротивлению общественников, МЧС-ники продавливают понятие ДПО как социально ориентированные общественные объединения. Это все для того, чтобы замкнуть на себя меры государственной поддержки в соответствии с ФЗ-40 от 5 апреля 2010 года. Даже проект Указа Президента РФ подготовили, расширяющий полномочия МЧС по оказанию такой помощи... А это миллиарды!!!

Но… Ведь если следовать логике законопроекта о ДПО, то получается, что в каждом населенном пункте и на предприятии (а их десятки- сотни тысяч!) под ДПО должны быть созданы некоммерческие организации в виде общественных организаций и учреждений- юридические лица. И объяснение приводится железное - для оказания им государственной поддержки… через, конечно же МЧС России. Вот куда хотят сплавить 100% резерв пожарной техники, списываемую бесконтрольно технику, имущество… . Поди проверь.

Поэтому, каким бы правильным и разумным не был путь создания ДПО в соответствии со ст.27 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и ст.12 ФЗ-82 «Об общественных объединениях» в порядке самоорганизации, на общем собрании (сходе) граждан под эгидой муниципалитета и несмотря на то, что по закону уже сейчас расходным обязательством муниципалитов является ДПО... . МЧС все равно лоббируя свой инетерс запутать донельзя, все забюрократить, выстроить некую пирамиду (или использовать ВДПО) и с руки подкармливать лояльных (читай своих) общественников, не забывая себя любимого. Как же, у ручья быть и не напиться что-ли?! Вот вам и забота о безопасности страны, и борьба с коррупцией

Вообще-то тема ДПО для меня не актуальна, хотя в недалеком прошлом и пришлось иметь непосредственное отношение к этой деятельности. Но волею обстоятельств пришлось вникнуть в очередной МЧС-кий процесс проявления навязчивой "заботы" о нас, грешных.

04.04.11г.Комиссия Правительства РФ по законопроектной деятельности рассматривала проект ФЗ о ДПО к второму чтению, на заседании которой представители бизнеса усомнились в возможности успешной реализации концепции создания МЧС-ом очередной "группировки пожарно-спасательных сил" под кодовым наименованием "ДПО" без административного "наезда" на этот самый бизнес и дополнительных финансовых поборов. Комиссия поручила МЧС-у найти компромисс с бизнесом, в связи с чем 2-е чтение в Госдуме по этому проекту ФЗ было перенесено с 06 на 08.04.11.

По этой причине довелось встречаться с идеологами этого МЧС-кого проекта ФЗ, а также изучить предложения ВДПО. В Европе и США добровольная ПО подпитывается финансово за счет страховых отчислений(в начале 90-х посчастливилось и мне при ознакомлении с производством пожарной техники в Бельгии заодно побывать в одной из частей ДПО в маленьком городке, где эта техника использовалась). Все эффективно работало.

Но у нас на страховщиков надеяться пока рано. МЧС увязывало перспективу финансового обеспечения будущего ДПО со своим проектом закона об обязательном страховании, но его Минэкономразвития разбило в пух и прах.Сейчас рождается его новая концепция, но она будет касаться только ограниченного числа объектов с массовым пребыванием людей. Страховых денег ждать неоткуда.

Поэтому МЧС-ом ставка сделана на финансовое заманивание "добровольцев" в ДПО через государственную поддержку(есть специальный ФЗ на эту тему) "социально ориентированных общественных организаций", к коим в обсуждаемом проекте ФЗ причислили и ДПО(кстати, на прошлой неделе Президент РФ встречался с представителями подобных организаций и заявил о выделении для их поддержки 1 млрд.руб). Что собой представляют подобные организации - можно посмотреть на сайте Минюста, который их регистрирует и проверяет. А сами деньги на их поддержку распределяет Минэкономразвития при признании деятельности социально ориентированной.

Но деньги из госбюджета может получать только юрлицо. Поэтому в проекте ФЗ о ДПО и предусмотрено объединение добровольцев в общественные организации и учреждения. Реестр добровольных пожарных будет вести МЧС, оно же будет обязано выдавать и лицензии юрлицам из добровольных пожарных, а также передавать списанную пожтехнику. Вот такую концепцию создания ДПО МЧС намерен реализовать посредством этого ФЗ, который уже фактически принят.

Дальше только формальности..

Кстати, по законопроекту "О добровольной пожарной охране", последняя значится как "социально ориентированное общественное объединение"...

Таким образом на нее будут распространяться положения ФЗ «О некоммерческих организациях»... а там, полномочий у "федералов" по "решению вопросов поддержки" НКО - мама не горюй!...

Вдумайтесь:

формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных НКО;

разработка и реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных НКО;

мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных НКО;

формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных НКО;

финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных НКО за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных НКО;

пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных НКО;

содействие региональным программам поддержки социально ориентированных НКО;

организация официального статистического учета социально ориентированных НКО, определение порядка проведения выборочных статистических наблюдений за их деятельностью в Российской Федерации;

подготовка и опубликование в СМИ ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных НКО в РФ, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных НКО, оценку эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных НКО в РФ, прогноз их дальнейшего развития;

методическое обеспечение органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах РФ и на территориях муниципальных образований;

установление порядка ведения реестров социально ориентированных НКО - получателей поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами;

формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных НКО...

Спрашивается, "Где деньги, Зин?"...

"Вестник МЧС России" №2, февраль, 2011г.

ВЛАДИМИР ПУЧКОВ: ТУШЕНИЕ ПОЖАРОВ - ЭТО ТЯЖЕЛАЯ РАБОТА, СВЯЗАННАЯ С РИСКОМ ДЛЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ. ПОЭТОМУ ЗАКОН ЧЕТКО ОЧЕРТИТ СФЕРУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ...

Проект закона о добровольных пожарных дружинах раскритиковала Общественная палата. Там сочли недопустимым, что добровольцами смогут быть только члены общественных организаций. В какой мере эта критика обоснована?

Никаких ограничений для волонтеров законопроект не предусматривает. Мы поддерживаем привлечение и тех волонтеров, которые не входят в добровольную пожарную охрану. Но тушение пожаров - это деятельность, которой должны заниматься подготовленные профессиональные пожарные подразделения, оснащенные специальной техникой и средствами защиты. Зачастую тушение пожаров - это тяжелая работа, связанная с риском для жизни и здоровья. Поэтому закон четко очертит сферу деятельности добровольной пожарной охраны.

Какова эта сфера?

Профилактика и предупреждение пожаров, в первую очередь в отдаленных населенных пунктах, спасение людей и имущества при пожарах, оказание помощи пострадавшим. В нашей стране есть множество малочисленных поселений, поэтому прикрытие их профессиональными пожарными подразделениями дорого и нерационально во всех смыслах: тогда в каждой деревне придется строить депо, закупать технику и содержать профессиональных пожарных. Мы же предлагаем сформировать добровольную пожарную охрану, обучить добровольцев бесплатно в учебных центрах МЧС и оказать им практическую помощь. Они самостоятельно смогут следить за состоянием пожарного водоема, подъездов к нему, системой оповещения населения (вспомните знаменитую рынду), специального имущества - ведер, багров.

Кто сейчас в деревнях за этим следит?

Главы муниципальных образований и немногочисленные добровольцы. Но нужна законодательная поддержка, чтобы можно было составить реестр волонтеров, спланировать их обучение, распределить поддержку на содержа¬ние добровольных пожарных дружин. Кстати, реестр будет готовиться уведомительным порядком. Пишете письмо и отсылаете по почте. Дальше главные управления МЧС в субъектах составляют списки, организуют обучение и оказание помощи.

Вы сказали об обучении добровольцев. Почему тогда в финансово-экономическом обосновании законопроекта написано, что он не потребует расходов из бюджета?

Все необходимые средства на обучение и на содержание учебных центров и учебных пунктов МЧС России предусмотрены. В них бесплатно обучаются различные категории населения, в том числе добровольцы. Поэтому дополнительные финансовые средства на эти цели не требуются. Волонтеры уже проходят подготовку в учебных заведениях МЧС и при пожарных частях.

В законопроекте говорится о мерах господдержки добровольных пожарных. Что имеется в виду?

Закон позволит государственным структурам помогать добровольным пожарным. Во-первых, это помощь в создании технической основы подразделений. МЧС совместно с Минобороны сейчас снимает с хранения старую технику. Она переоборудуется в пожарные автомобили. Затраты - минимальны, и эти автомобили передаются в отдаленные муниципальные образования. То же самое касается спецодежды и других вещей, которые пригодны к использованию. Во-вторых, закон позволит региональным и местным властям устанавливать дополнительные социальные льготы и гарантии для добровольных пожарных. Это и премии, и компенсации по оплате коммунальных услуг, и безвозмездное предоставление топлива, и уменьшение платы за газ, и льготные тарифы на электричество. А на период привлечения к мероприятиям добровольных пожарных будут страховать.

Как же получается, что в финансово-экономическом обосновании написано, что бюджетных расходов нет, а машины переоборудуют за счет бюджета, страхуют за счет бюджета, социальные гарантии - за счет бюджета?

В целом, дополнительных финансовых затрат принятие закона о добровольной пожарной охране действительно не потребует. Но кропотливая работа по перераспределению финансовых средств и материальных ресурсов необходима. При этом следует помнить, что у добровольцев главный стимул - нематериальный: выполнять общественно полезную работу. В селе, где все знают друг друга, участие в такой деятельности очень значимо.

Быть добровольным пожарным важно и престижно. Но в какой мере справедливо утверждение, что государство фактически перекладывает тушение пожаров на граждан? Мол, спасение погорельцев - дело рук самих погорельцев.

Государство с себя никакой ответственности не снимает. Любой гражданин, позвонив по телефону 01, получит необходимую квалифицированную помощь. Кто после событий этого лета помог потерпевшим? Государство. Кто выплатил страховки и компенсации? Государство. Кто построил новое жилье? Государство. Сохранение жизни, здоровья и имущества граждан - государственная задача. Но если мы в отдаленных деревнях и поселениях соберем сходы и спросим людей: вы хотите иметь у себя подразделение профессиональной пожарной охраны, за создание которых нужно заплатить дополнительно из федерального бюджета 18 миллиардов рублей, или добровольцев, что значительно дешевле? Ответ очевиден.

Откуда взялась цифра в 18 миллиардов?

Это сумма, которая нужна, чтобы прикрыть все отдаленные населенные пункты. Строительство инфраструктуры, приобретение техники и средств защиты. Содержание профессиональных пожарных в эту сумму не входит. В отдаленных населенных пунктах ежегодно происходит 30 тысяч пожаров. Профессиональные пожарные в обязательном порядке прибывают и тушат. Но это требует времени. У нас в стране расстояния большие, а качество дорог - известно. Поэтому первыми реагируют те, кто оказался рядом с пожаром, - добровольцы. Они локализуют пожар, уменьшают возможный ущерб, защищают соседние дома, эвакуируют ценные вещи. Уже сегодня добровольцы участвуют в тушении 18% пожаров.

Насколько возможно создание добровольных пожарных дружин в тех населенных пунктах, где пожарная охрана есть?

Добровольные помощники нужны везде. Они подскажут соседям по дому или даче меры безопасности, сообщат о правилах поведения в пожароопасный период, потреплют нерадивых руководителей на местах.

Какова потребность в добровольных пожарных?

Добровольные пожарные дружины сегодня насчитывают более 70 тысяч человек и имеют шесть тысяч единиц техники. По нашим расчетам, для прикрытия отдаленных населенных пунктов нужно около 800 тысяч добровольцев. Думаю, добровольная пожарная охрана будет в полном объеме сформирована в течение двух-трех лет после принятия закона. На одного профессионального пожарного должно быть несколько добровольцев - это аксиома.

Спонсоры пожарных дружин могут рассчитывать на льготы по налогам?

В законодательстве таких льгот, к сожалению, не предусмотрено. Мы -за льготы для спонсоров, и нам нужна серьезная общественная поддержка. Никаких обременении для бизнеса в пользу добровольных пожарных законопроект также не предполагает. Дело каждого из нас - оказывать помощь добровольным пожарным или нет.

Какие поправки в законопроект ожидаются ко второму чтению?

Планируется увеличить перечень компенсаций и льгот, уточнить подходы к формированию добровольных пожарных дружин, расширить круг волонтеров и добровольцев, которые могут работать в сфере пожарной безопасности. Упростить процедуру регистрации, более детально регламентировать полномочия региональных органов власти, механизмы господдержки и задачи добровольной пожарной охраны. Нужно усилить такие аспекты, как разъяснительная работа с населением, участие добровольцев в работе с неблагополучными семьями.

Прошлым летом леса горели в том числе из-за того, что МЧС обязано тушить пожары только в населенных пунктах, а леса должны тушить владельцы. Но у многих владельцев не оказалось средств, а МЧС подключилось, когда уже заполыхали деревни. К нынешнему лету как изменится ситуация?

Прошлым летом основной причиной была аномально жаркая погода. Но нам удалось минимизировать потери, прикрыть все объекты энергетики, транспорта. Последствия могли быть гораздо серьезнее. Теперь выводы сделаны. В законодательство внесли изменения, четко разграничивающие ответственность по профилактике и предупреждению лесных пожаров. Регламентировано взаимодействие федеральных структур в решении этих проблем и взаимодействие с регионами. Мероприятия по подготовке к пожароопасному сезону спланированы и будут завершены до 15 апреля этого года.

Будет ли МЧС тушить леса, если у собственников нет средств?

Средства на эти цели у собственников есть. Нужно спрашивать, насколько эффективно эти средства используются на авиалесоохрану и на содержание подразделений, необходимых для предупреждения и тушения лесных и торфяных пожаров.

Но если леса все же загорятся, вы будете тушить их или будете ждать, пока огонь приблизится к населенным пунктам?

Конечно, будем тушить авиацией и прикрывать населенные пункты и крупные объекты от пожара. В этом году группировка сил будет сформирована заблаговременно, и пожары в лесах потушат в день возникновения.

А то, что за пределами населенных пунктов?

Все вопросы тушения лесных пожаров четко регламентированы законодательством. Лесные пожары и торфяники должны тушить профессионалы - авиа-лесоохрана и специалисты лесного хозяйства. Здесь требуется специальная техника. Наша авиация им поможет. А пожарные подразделения, прикрывающие населенные пункты, снимать для выполнения задач в лесах нельзя.

Насколько вероятны следующим летом лесные пожары из-за большого количества погибших сухих деревьев?

Лесные пожары в России происходят ежегодно. Периодически горит Америка, горит Европа, горят другие регионы. Потери у всех от этих пожаров колоссальные. Вспомните пожары в Калифорнии, Греции, на Балканах, в Израиле и других странах. Поэтому проблема в количестве и объемах лесных пожаров, а также их своевременном обнаружении и правильном тушении.

Деревни не будут сгорать, как прошлым летом?

Деревни сгорать не будут. Могу с полной уверенностью сказать, что си¬туация прошлого года не повторится. Но мы все должны сделать выводы, потому что 90% пожаров - это человеческий фактор.

МЧС согласовало со всеми заинтересованными ведомствами и направило в правительство проект закона «О добровольной пожарной охране», который оказался в распоряжении «Маркера». Законом ведомство намерено переложить на добровольных пожарных тушение пожаров в населенных пунктах, куда профессиональная пожарная команда не может доехать быстрее чем за 20 минут. Закон понравился всем ведомствам хотя бы потому, что он сэкономит бюджетные средства. Ведь на выполнение МЧС своих обязанностей в не охваченных пожарной сетью городках и селах (а таких 32 тыс.) потребуются дополнительные средства из бюджета в размере 19 млрд руб. А так деньги тратить не надо: тушением займутся добровольные пожарные, которые будут существовать на членские взносы и пожертвования. Добровольцы по задумке МЧС и поддержавших закон ведомств сами оплатят и тушение пожаров, и собственную подготовку. А МЧС готово предоставить им списанную технику.

Будут созданы ассоциации и союзы огнеборцев

Координировать и организовывать взаимодействие добровольных пожарных будут общественные организации пожарной охраны. Должна быть строгая иерархия: в России, согласно закону, могут быть созданы один всероссийский союз (ассоциация) и одно всероссийское добровольное пожарное общество. Они будут объединять аналогичные региональные союзы и ассоциации по всей России. Их членами могут быть как простые граждане, так и юридические лица, которые станут платить членские взносы.

Кроме членских взносов финансирование добровольных пожарных будет осуществляться за счет общественных фондов пожарной безопасности. Они будут аккумулировать имущество для добровольной пожарной охраны и формироваться из добровольных взносов и пожертвований. МЧС также обещает передать списанную, но отремонтированную технику добровольным пожарным.

Добровольцам предложено самим заработать деньги

Непосредственно тушить пожары будут добровольные пожарные команды и дружины. Они разделятся на территориальные добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные команды. Добровольные пожарные команды будут существовать за счет общественных организаций и пожарных фондов. В них при этом предусмотрены штатные должности водителей техники, а также руководителя и бухгалтера.

Помимо членских взносов и пожертвований добровольные пожарные смогут получать доходы от предпринимательской деятельности и проводимых мероприятий — например, за участие в конкурсах на профилактику и тушение лесных пожаров, которые каждый год проводят регионы.

Подготовка добровольцев будет оплачена ими самими

Ответственность за профилактику и тушение пожаров в удаленных населенных пунктах МЧС переложит на добровольных пожарных. Ведомство будет только вести реестр, куда будут записываться все добровольные пожарные. Таким людям выдадут специальные удостоверения.

За подразделениями добровольцев закрепят район, и в случае возникновения в нем пожара они должны будут выехать на его тушение в безусловном порядке, говорится в законе. Также все добровольные пожарные должны будут в обязательном порядке пройти подготовку к тушению пожаров. При этом обучение оплачивают сами общественные объединения пожарной охраны.

Закон может работать только там, где есть крупный бизнес

Добровольным пожарным стать довольно просто. Претендент должен быть старше 18 лет, а его здоровье должно соответствовать показателям, предъявляемым к сотрудникам Государственной противопожарной службы. Добровольный пожарный, числящийся в реестре более пяти лет, получит право на поступление вне конкурса в пожарно-технические образовательные учреждения.

Добровольные пожарные, согласно закону, работают на безвозмездной основе. Но при этом учредители оперативных подразделений могут выплачивать им денежное вознаграждение или вручать ценные подарки и награды. На время тушения пожаров, дежурства или прохождения подготовки добровольный пожарный будет освобождаться от работы по основному месту работы без сохранения заработной платы, но с сохранением места за ним. Учреждения, которые отвлекли людей от работы, вправе выплачивать им компенсации. Размер и порядок компенсаций определяются в учредительных документах организации и отражаются в договоре с пожарным. При этом все добровольные пожарные должны быть застрахованы за счет средств на содержание подразделений.

Много ли найдется добровольных пожарных ― вопрос, на который ответит время. А много ли найдется желающих финансировать их деятельность, можно ответить уже сейчас. Достаточные пожертвования на существование добровольных дружин будут осуществляться только в тех населенных пунктах, где есть явная заинтересованность бизнеса ― предпринимателям придется оплачивать безопасность своих владений. Там же, где бизнес не развит, то есть в большей части 32 тыс. городков и сел, огнеборцам-добровольцам не на что будет существовать.

Федеральный закон от 05.04.2010 № 40−ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Принят

Государственной Думой

24 марта 2010 года

Одобрен

Советом Федерации

31 марта 2010 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7−ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 2006, N 3, ст. 282; N 6, ст. 636; N 45, ст. 4627; 2007, N 49, ст. 6061; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 23, ст. 2762; N 29, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 настоящего Федерального закона.»;

2) наименование главы VI изложить в следующей редакции:

«Глава VI. ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»;

3) статью 31 изложить в следующей редакции:

«Статья 31. Экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

2. Оказание экономической поддержки некоммерческим организациям осуществляется в различных формах, в том числе в следующих формах:

1) размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94−ФЗ „О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд“ (далее — Федеральный закон „О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд“);

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

3. Не допускается предоставление льгот по уплате налогов и сборов в индивидуальном порядке отдельным некоммерческим организациям, а также отдельным гражданам и юридическим лицам, оказывающим этим некоммерческим организациям материальную поддержку.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с настоящим Федеральным законом.»;

4) дополнить статьей 31.1 следующего содержания:

«Статья 31.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

2. Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

3. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом „О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд“;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

4. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций — получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

7. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

8. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

9. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

10. Запрещаются продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

11. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказавшие имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования социально ориентированными некоммерческими организациями предоставленным им государственным или муниципальным имуществом при его использовании не по целевому назначению и (или) с нарушением запретов и ограничений, установленных настоящей статьей.

12. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.»;

5) дополнить статьей 31.2 следующего содержания:

«Статья 31.2. Реестры социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей такой поддержки.

2. В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки включаются следующие сведения о некоммерческой организации:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер предоставленной поддержки;

4) срок оказания поддержки;

5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;

6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;

8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

3. Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки и хранения представленных ими документов, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Информация, содержащаяся в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года N 8−ФЗ „Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления“.»;

6) дополнить статьей 31.3 следующего содержания:

«Статья 31.3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) содействие региональным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) организация официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций, определение порядка проведения выборочных статистических наблюдений за их деятельностью в Российской Федерации;

9) подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценку эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

10) методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований;

11) установление порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами;

12) формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

3. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184−ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 26.3 дополнить подпунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества;»;

2) пункт 2 статьи 26.11 дополнить подпунктом «я.2» следующего содержания:

«я.2) имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131−ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3296; N 31, ст. 3452; N 43, ст. 4412; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 21, ст. 2455; N 25, ст. 2977; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 48, ст. 5517; N 49, ст. 5744; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 34 следующего содержания:

«34) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7−ФЗ „О некоммерческих организациях“.»;

2) пункт 25 части 1 статьи 15 дополнить словами «, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству»;

3) пункт 33 части 1 статьи 16 дополнить словами «, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству»;

4) в статье 50:

а) часть 2 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории поселения.»;

б) часть 3 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23) имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального района.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года N 135−ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 31, ст. 3434; 2008, N 27, ст. 3126; N 45, ст. 5141; 2009, N 29, ст. 3601, 3610) следующие изменения:

1) пункт 4 части 1 статьи 17.1 дополнить словами «, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7−ФЗ „О некоммерческих организациях“;

2) часть 1 статьи 19 дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

„13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7−ФЗ „О некоммерческих организациях“;“.

Президент Российской Федерации

Д. Медведе

Некоммерческие организации: ориентир на социальное

С 18.04.2010 г. Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее закон 40-ФЗ) внесено изменение в ряд законодательных актов, в том числе в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Этим законом № 40-ФЗ введено понятие социально ориентированной некоммерческой организации. К таким организациям относятся общественные и религиозные объединения, общины коренных малочисленных народов РФ, казачьи общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, социальные, благотворительные и иных фонды, ассоциации и союзы, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ.

В настоящее время значительный интерес вызывают вопросы, связанные с такими организациями, формами возможной их поддержки, а также порядком включения заинтересованных компаний в реестр социально ориентированных организаций.

Сначала определим критерии социально ориентированной организации. К социально ориентированной может быть организация, если в ее уставе закреплены, например, такие виды деятельности, как:

социальная поддержка и защита граждан;

оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, в т.ч. подготовка к преодолению таких последствий;

охрана окружающей среды и защита животных;

охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение и мест захоронений;

оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям;

правовое просвещение населения и благотворительная деятельность;

деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

профилактика социально опасных форм поведения граждан.

Перечень не исчерпывающий, т.е. законами субъектов РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ.

Ст. 31.2. закона № 40-ФЗ предусмотрено ведение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и местными администрациями, оказывающими поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, федеральных, государственных и муниципальных реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки. Порядок ведения и хранения документов такого реестра, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Установлено, что содержащаяся в таких реестрах информация открыта для всеобщего ознакомления. В связи с этим возникает несколько вопросов:

кто будет держателем реестра;

будет ли от включения в реестр зависеть оказание поддержки некоммерческим организациям;

какие сведения необходимы для включения в реест.

Попробуем ответить. Постановлением Правительства Москвы №720-пп от 21.08.2007 г. утверждено Положение о Реестре негосударственных некоммерческих организаций, взаимодействующих с органами исполнительной власти города Москвы, который ведет Комитет общественных связей города Москвы. В свою очередь Комитет поручил ведение реестра Московскому Дому Общественных Организаций, адрес сайта http://www.mosportal.ru/. Учитывая специфику и сходность регулируемых взаимоотношений можно предположить о возможности издания соответствующего акта о возложении обязанности по ведению реестра социально ориентированных некоммерческих организаций на Московский Дом Общественных связей. Однако это только предположение, не основывающееся на нормативно-правовой базе.

Теперь о поддержке. Если применить аналогию со статусом субъектов малого предпринимательства, то социально ориентированной признается организация согласно своим видам уставной деятельности и если у Вас нет планов получать поддержку от государства - вы не обязаны состоять в реестре. Однако для получения поддержки органов власти необходимо внести юридическое лицо в такой реестр.

Какие сведения необходимы для вхождения в реестр? Скорее всего следующие:

полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации НКО (основной государственный регистрационный номер);

идентификационный номер налогоплательщика;

форма и размер предоставленной поддержки;

срок оказания поддержки;

наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;

дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;

информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

Информация, содержащаяся в реестре, должна быть открыта для всеобщего ознакомления и будет предоставляться в соответствии с правилами, установленными Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Административная поддержка может осуществляться посредством:

финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев;

предоставления льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

размещения у социально ориентированной некоммерческой организации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

предоставления юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.

Субъекты РФ и органы местного самоуправления вправе оказывать иные формы поддержки за счет средств соответствующих бюджетов.

Финансовая поддержка осуществляется путем выделения субсидий, порядок предоставления которых установлен ст. 78.1 БК РФ. Так, согласно распоряжению Президента РФ от 08.05.2010 № 300-рп «Об обеспечении в 2010 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества» некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, выделены субсидии, предусмотренные в федеральном бюджете на 2010 год, в размере 1000000 тыс. рублей на проведение конкурсов и выделение по их результатам грантов другим некоммерческим неправительственным организациям для реализации социально значимых проектов.

Оказание имущественной поддержки будет производиться путем передачи во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, которое должно использоваться ими исключительно по целевому назначению. Указанное имущество будет передаваться на долгосрочной основе в безвозмездное временное пользование либо в аренду по льготным ставкам арендной платы. Порядок и условия предоставления имущества должны быть установлены нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ или муниципальными нормативными правовыми актами. Причем должны быть утверждены перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях его предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям. На имущество, которое попадет в такой перечень, налагается запрет на его отчуждение в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество. В п. 10 ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях подчеркнуто: запрещаются продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности. Если социально ориентированная некоммерческая организация нарушит указанные запреты, либо будет использовать полученное имущество не по целевому назначению, орган власти, оказавший имущественную поддержку, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования имуществом.

Для заключения договора на передачу во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества не надо проводить конкурс или аукцион. Соответствующие поправки внесены в пп. 4 п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Под оказанием информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям подразумевается создание федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечение их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки указанных организаций.

Итак, изменения введенные законом № 40-ФЗ, будем надеяться, принципиально изменит систему взаимоотношений некоммерческих организаций органов государственной власти и местного самоуправления, а в обозримом будущем — и более широкого круга физических и юридических лиц, оказывающих поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Господин Президент!

 Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

 Ходатайствуем перед Вами и просим уделить Ваше внимание на наше обращение казаков Кировского отдела Волжского казачьего войска.

 Более 15 лет на территории МО г. Киров существует Кировское областное казачье общество, включённое в Государственный реестр.

 В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 93 члены казачьих обществ должны привлекаться к несению федеральной государственной гражданской службы по охране общественного порядка, охране объектов животного мира, лесов, охране объектов.

 Несмотря на данное Постановление, другие Федеральные Законы, казачье общество на территории Кировской встречает полное противодействие со стороны органов исполнительной власти к привлечению членов казачьего общества к несению государственной гражданской службы. Указы Президента игнорируют.

 Отсутствует какая либо финансовая поддержка, предусмотренная ФЗ № 40-ФЗ от 05.04.2010, из-за чего нет возможности заниматься патриотическим воспитанием молодёжи, организовать кадетский класс, оказывать действенную помощь детским домам. Патрулирование по охране общественного порядка проводится на добровольной основе, к месту патрулирования вынуждены добираться на свои средства. На базе городской казачьей организации «Станица Вятская» существует поисковый отряд «Лава». Абсолютно на добровольной безвозмездной основе в течение 15 лет казачье общество участвует в Вахте памяти. Наши казаки каждый год ездят в Ленинградскую, Псковскую, Нижегородскую области и проводят активную работу по перезахоронению наших павших воинов. За период существования отряда «Лава» были подняты и перезахоронены свыше полутора тысяч человек, найдено более 100 медальонов.

Вся работа производится на личные средства казаков. Мы неоднократно обращались к нашим областным и городским чиновникам с просьбой о помощи, но кроме пустых обещаний ничего не получили.

 Местная администрация не предоставляет никаких предусмотренных казачьим обществам льгот. Наша организация занимает ряд помещений в цокольном этаже дома по адресу: г. Киров, ул. М. Гвардия, 84/6, общей площадью 72 кв.м. Это полуразрушенное помещение было восстановлено нами путём проведения субботников и вложения личных средств. Когда мы восстановили помещение, Администрация г.Кирова, у которой мы арендуем это помещение, сразу же изменила арендную плату и каждый год её неуклонно поднимала. До определённого времени мы справлялись с этой проблемой, поднимая сумму членских взносов, но всему есть предел. На сегодняшний день накопился долг в сумме 60000 рублей. Сейчас общество из-за задолженности выселяют, что ставит под угрозу дальнейшее существование «Станицы Вятской» и казаков на Вятской земле.

 Убедительно просим Вашего содействия в существовании и дальнейшей жизнедеятельности казаков на Вятке.

 С уважением и надеждой

 Атаман Кировского отдела ВКВ

 сотник Силин Н.Н.

 610017, г. Киров, ул. М.Гвардия, дом 84/6, офис 2

 т/ф: (8332) 57-74-44

Комментарии к Федеральному закону от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

11.10.2010

Автор: Ольга Свириденкова

1 721 Просмотр

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 3, ст. 282; № 6, ст. 636; № 45, ст. 4627; 2007, № 49, ст. 6061; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2762; № 29, ст. 3607) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 настоящего Федерального закона.»;

2) наименование главы VI изложить в следующей редакции:

«Глава VI. Поддержка некоммерческих организаций. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций»

Комментарий к части 1 статьи 1

Федеральный закон от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – «Федеральный закон») впервые вводит такое понятие как «социально ориентированные некоммерческие организации». Для того чтобы деятельность некоммерческих организаций признавалась социально ориентированной, она должна быть направлена на:

1. решение социальных проблем. Термин «социальные проблемы» не определен в российском законодательстве. Под термином «социальные проблемы» в данном контексте можно понимать обстоятельства, которые негативно влияют на жизнедеятельность человека или сообщества ;

2. развитие гражданского общества в России. Под термином «гражданское общество», который также законодательно не определен, в теории конституционного права понимается совокупность отношений в экономике, культуре и других сферах, развивающихся в рамках демократического общества независимо, автономно от государства ;

3. иную деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской Федерации, а именно те виды деятельности, которые предусмотрены статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (см. комментарий к части 4 статьи 1).

Социально ориентированными некоммерческими организациями могут признаваться некоммерческие организации, созданные в форме общественных объединений или религиозных организаций, общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, фондов, некоммерческих партнерств, учреждений, частных учреждений, автономных некоммерческих организаций, ассоциаций и союзов. При этом не могут быть признаны социально ориентированными некоммерческие организации, созданные в форме государственных корпораций, государственных компаний и общественных объединений, являющихся политическими партиями.

3) статью 31 изложить в следующей редакции:

«Статья 31. Экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

2. Оказание экономической поддержки некоммерческим организациям осуществляется в различных формах, в том числе в следующих формах:

1) размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»);

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

3. Не допускается предоставление льгот по уплате налогов и сборов в индивидуальном порядке отдельным некоммерческим организациям, а также отдельным гражданам и юридическим лицам, оказывающим этим некоммерческим организациям материальную поддержку.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с настоящим Федеральным законом.»;

Комментарий к части 3 статьи 1

Данный пункт предоставляет право органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать экономическую поддержку некоммерческим организациям. И определяет, в каких формах эта поддержка может быть оказана. При этом социально ориентированные некоммерческие организации имеют приоритет в получении такой помощи по сравнению с другими некоммерческими организациями.

Экономическая поддержка оказывается в следующих формах:

1) размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ;

Государственные закупки могут являться серьезным источником доходов для некоммерческих организаций. Однако, по сути, государственный заказ на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не является поддержкой, а является оплатой товаров и услуг, произведенных в результате предпринимательской (хозяйственной) деятельности некоммерческих организаций. Государство закупает услуги и товары самого хорошего качества и по самой хорошей цене, которые определяются в результате проведения конкурсов между поставщиками таких услуг и товаров.

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.

Настоящий вид поддержки является косвенным для социально ориентированных организаций. Социально ориентированные организации получат дополнительную поддержку от граждан и юридических лиц, как результат государственной политики поощрения таких лиц. В настоящее время, особые льготы для физических и юридических лиц, поддерживающих социально ориентированные организации, отсутствуют (за исключением некоторых льгот лицам, поддерживающим определенные законом учреждения), но настоящее положение создает хорошую основу для внесения соответствующих изменений в налоговое и иное законодательство.

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

Данное положение оставляет перечень льгот для некоммерческих организаций открытым. Это означает, что закон создает предпосылки для введения новых налоговых льгот и неналоговых платежей для самих некоммерческих организаций (не только для лиц, их поддерживающих, в п. 2 комментируемой статьи), предоставления льгот по использованию государственного и муниципального имущества, государственного финансирования уставной деятельности организаций и их институционального развития и т.д.

Однако нужно иметь в виду следующее: во-первых, поддержка некоммерческих организаций (в том числе и социально ориентированных организаций) является правом, а не обязанностью государственных и муниципальных органов, во-вторых, при отсутствии конкретных механизмов и дополнительных изменений в налоговом, бюджетном и ином законодательстве, будет затруднительно реализовать продекларированную поддержку.

В статье также указано, что не допускается предоставление льгот по уплате налогов и сборов в индивидуальном порядке отдельным некоммерческим организациям, а также отдельным гражданам и юридическим лицам, оказывающим этим некоммерческим организациям материальную поддержку. Это означает, что закон должен устанавливать требования для получения льгот, соответствие которым позволит любому лицу воспользоваться соответствующими льготами.

4) дополнить статьей 31.1 следующего содержания:

«Статья 31.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения

, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

2. Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

3. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

4. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций - получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

7. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

8. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

9. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

10. Запрещаются продажа переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

11. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказавшие имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования социально ориентированными некоммерческими организациями предоставленным им государственным или муниципальным имуществом при его использовании не по целевому назначению и (или) с нарушением запретов и ограничений, установленных настоящей статьей.

12. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.";

Комментарий к части 4 статьи 1

Данной частью Федеральный закон «О некоммерческих организациях» дополняется новой статьей 31.1 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления». Указанная статья устанавливает правовое регулирование поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и местного самоуправления.

В пункте 1 новой статьи названы основные виды деятельности социально ориентированных организаций, которые могут поддерживаться органами государственной власти и местного самоуправления. Органы государственной власти и местного самоуправления могут оказывать поддержку при одновременном соблюдении двух условий:

1) осуществления социально ориентированными некоммерческими организациями видов деятельности, перечисленных в ст. 31.1.(1);

2) данные виды деятельности должны быть указаны в уставах социально ориентированных некоммерческих организаций.

В п. 1 статьи перечисленные виды деятельности совпадают с целями благотворительной деятельности, предусмотренными статьей 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» , однако к этим благотворительным целям добавлены еще два вида деятельности: (а) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям; б) правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, профилактика социально опасных форм поведения граждан. Таким образом, эти виды деятельности признаются приоритетными в государственной политике Российской Федерации.

В п. 2 статьи предусмотрено, что другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, для признания некоммерческих организаций социально ориентированными могут устанавливаться федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В п. 3, по сути, повторяются формы поддержки, ранее перечисленные в п. 2. Однако данный пункт более подробно расписывает нефинансовые формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Кроме финансовой, может оказываться «имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций».

В п. 4 предусматривается право субъектов Российской Федерации и муниципальных образований оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в виде субсидий в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ (ст. 78.1 действует с 01.01.2008 г.).

В соответствии с п. 5 финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований и в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом законодатель в данном пункте применил глагол «может», а не должна, из чего следует, что финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться и в другом порядке, а также то, что оказывать такую поддержку - это право, а не обязанность для государственных и муниципальных органов.

Пп. 6-10 устанавливают, что в качестве поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, им может предоставляться во владение и (или) в пользование государственное или муниципальное имущество, с условием, что это имущество должно использоваться только по целевому назначению.

Из пункта 7 следует, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни соответственно государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Данные перечни указанные выше органы власти обязаны публиковать в средствах массовой информации и размещать в сети Интернет. Настоящий пункт содержит важное положение, которое позволит избежать коррупции путем повышения прозрачности процесса по распоряжению государственным и муниципальным имуществом. Представляется важным, чтобы уполномоченные государственные органы рассматривали утверждение таких перечней не просто как право, а как обязательство по ответственному распоряжению государственным и муниципальным имуществом.

Пункт 8 устанавливает, что порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечней, предусмотренных пунктом 7, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества регулируется соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Пункт 9 устанавливает запрет на отчуждение в частную собственность переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, в том числе в собственность некоммерческих организаций, использующих это имущество, а пункт 10 конкретизирует виды запрета на отчуждение имущества:

- запрещение продажи переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества,

- переуступка прав пользования им,

- передача прав пользования им в залог,

- внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

Пункт 11 предоставил федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местным администрациям, оказавшим имущественную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, право обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав владения и (или) пользования этими организациями предоставленным им государственным или муниципальным имуществом в случае нарушения ими требований пункта 6, т.е. при его использовании не по целевому назначению. Однако это основание не является единственным для расторжения договора. Иные основания могут быть указаны в договоре между соответствующим государственным или муниципальным органом, представляющим собственника имущества, и некоммерческой организацией и могут включать, например, причинение ущерба действиями некоммерческой организации-арендатора, обстоятельства форс-мажор, окончание срока в срочном договоре аренды и другие, в соответствии с нормами Гражданского кодекса (ст. 450) . Споры по расторжению договоров по таким основаниям должны также рассматриваться арбитражными судами.

Важно обратить внимание на то, что в статье 31.1. рассматриваются особенности предоставления в пользование прежде всего недвижимого имущества (зданий, сооружений и земли). В статье не рассматривается порядок предоставления в пользование таких основных средств как, например, автомобили, компьютеры, иное офисное оборудование или мебель. Это следует из пунктов 7 и 8 статьи 31.1. (В п. 8 делается отсылка на регулирование перечней, а также порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества нормативными правовыми актами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, в которых дается разъяснение, какое имущество подлежит включению в перечни). Нужно также обратить внимание на то, что имущество, не включенное в перечни, указанные в пунктах 7 и 8, вероятно, можно отчуждать в частную собственность, например, основные средства по окончании срока их амортизации.

5) дополнить статьей 31.2 следующего содержания:

«Статья 31.2. Реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки.

2. В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций получателей поддержки включаются следующие сведения о некоммерческой организации:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер предоставленной поддержки;

4) срок оказания поддержки;

5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;

6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;

8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

3. Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки и хранения представленных ими документов, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Информация, содержащаяся в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».»;

Комментарий к части 5 статьи 1

Комментируемая часть вводит понятие реестра социально ориентированных организаций – получателей поддержки. Прежде всего, речь идет о тех организациях, которые уже получили поддержку, главным образом, в имущественной форме, а также в формах, перечисленных в части 4 статьи 1 комментируемого закона. Хотя ведение реестров является правом, а не обязанностью государственных и муниципальных органов, создание таких реестров поможет выполнить две функции, важные для оказания эффективной поддержки некоммерческим организациям и рациональному использованию государственных ресурсов: (1) прозрачность поддержки, уже выделенной некоммерческим организациям, и (2) создание банка данных, которые бы облегчили получение государственной поддержки некоммерческими организациями, внесенными в такой реестр (пакет документов в реестр необходимо будет внести только один раз, а получить поддержку можно будет в различных формах и неоднократно, хотя в каждом отдельном случае будет необходимо внести запись о получении каждого нового вида поддержки). В конечном счете, ведение реестров поможет работе самих государственных и муниципальных органов.

В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций получателей поддержки включаются поименованные ниже сведения о некоммерческой организации.

1) Полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер) – эти данные содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

2) Идентификационный номер налогоплательщика – эти сведения также содержатся в выписке из ЕГРЮЛ.

3) Форма и размер предоставленной поддержки – эти данные должны быть предоставлены органом, принявшим решение об оказании поддержки. Формы поддержки перечислены в статье 31.1. Размер поддержки может быть обозначен только в том случае, если поддержка поддается измерению, например, финансовая, имущественная, бюджетные ассигнования, суммы заказов для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Ряд форм поддержки не поддается точному измерению, например, налоговые льготы, консультационная, информационная, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации и иные. По таким формам поддержки может быть целесообразным вместо указания стоимости в цифрах включать качественные, описательные характеристики. Мы надеемся, что эти детали будут урегулированы в Положении о ведении реестров таких организаций (которое будет разработано пока не определенным федеральным органом.).

Такой вид поддержки как предоставление юридическим и физическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах, как мы полагаем, не может относиться к сведениям, указываемым в реестрах социально ориентированных организаций, получивших поддержку. В данном случае речь идет о льготах жертвователям, а не получателям поддержки.

4) Срок оказания поддержки – эти данные определяет орган, принявший решение об оказании поддержки. Некоторые виды поддержки могут носить бессрочный характер (например, налоговые льготы или информационная поддержка), и это должно быть указано в реестре.

5) Как следует из комментируемого текста, Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации имеют право принимать решение об оказании поддержки социально ориентированным организациям в пределах своих полномочий, которые указаны в соответствующих уровню власти нормативных актах, например, в законе субъекта Федерации «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Краснодарского края».

6) Дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки – решения о предоставлении поддержки принимаются в рамках нормативных актов регулирующих компетенцию государственных органов, а также на основании нормативных актов разрабатываемых такими органами (например, положения о предоставлении государственных грантов или о поддержке деятельности некоммерческих организаций, способствующих реализации социально- экономических программ).

7) Информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку – данная информация также содержится в выписке из ЕГРЮЛ.

8) Информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества – данные сведения могут быть представлены органами, осуществляющими контроль за деятельностью некоммерческих организаций, например, Управлениями Министерства юстиции РФ и Федеральной налоговой службы РФ.

Закон предусматривает наделение одного из федеральных органов исполнительной власти полномочиями по определению порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки и хранения представленных ими документов, требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами. На данный момент этот орган не определен, соответственно, порядок ведения реестров еще не разработан. Исходя из текста Федерального закона «О некоммерческих организациях» уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Федеральная налоговая служба РФ и/или Министерство юстиции РФ (ст. 13.1.). Логично было бы предположить, что тот орган власти и местного самоуправления, который принимает решение об оказании поддержки, и формирует соответствующий реестр.

Информация, содержащаяся в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» . Исходя из норм закона, информация о наличии реестра будет размещаться на Интернет-сайтах уполномоченных органов различного уровня, а содержание реестра будет доступно по запросу (ст. 13).

6) дополнить статьей 31.3 следующего содержания:

«Статья 31.3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) формирование и осуществление государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) содействие региональным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) организация официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих

организаций, определение порядка проведения выборочных статистических наблюдений за их деятельностью в Российской Федерации;

9) подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценку эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

10) методическое обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации и на территориях муниципальных образований;

11) установление порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами;

12) формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению

вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

3. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.».

Комментарий к части 6 статьи 1

Частью 6 статьи 1 комментируемого закона вводится статья 31.3. «Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций».

Данная статья устанавливает общие полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако компетенция не распределена между конкретными органами государственной власти Федерации и субъектов Федерации, и реализация положений закона в части компетенции может оказаться затруднительной при отсутствии дополнительного законодательства.

Перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в отличие от перечней полномочий органов государственной власти, не является исчерпывающим.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 26.3 дополнить подпунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества;»;

2) пункт 2 статьи 26.11 дополнить подпунктом «я.2» следующего содержания:

«я.2) имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.».

Комментарий к статье 2

Комментируемая статья предполагает внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» . Стоит отметить, что указанный Федеральный закон регулирует основы построения системы государственных органов власти субъектов РФ. Положения этого закона ограничивают компетенцию субъектов федерации и являются обязательными для исполнения субъектами Федерации. По вопросам, не урегулированным указанным Федеральным законом, субъекты Федерации вольны принимать свои законы и нормативные акты.

Комментируемая статья вносит изменения в статью 26.3. «Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совестного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

Решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения Федерации и субъектов Федерации (перечень вопросов установлен статьей 72 Конституции РФ) и осуществляется самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ. По вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций субъекты Российской Федерации вправе принимать законы, а также иные нормативные правовые акты.

Необходимо отметить, что, предусматривая необходимость решения вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств бюджета субъекта, комментируемый закон не вносит изменений в перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ.

С целью урегулирования вопросов финансового обеспечения поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций комментируемой статьей вносятся изменения и в пункт 2 статьи 26.11 «Определение полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации» Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающий имущество, которое может находиться в собственности субъекта Федерации, а именно имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (например, нежилые помещения, земельные участки и т.д.).

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 49, ст. 5744; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 34 следующего содержания:

«34) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях».»;

2) пункт 25 части 1 статьи 15 дополнить словами «, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству»;

3) пункт 33 части 1 статьи 16 дополнить словами «, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству»;

4) в статье 50:

а) часть 2 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории поселения.»;

б) часть 3 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23) имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального района.».

Комментарий к статье 3.

Комментируемая статья расширяет перечень вопросов местного значения:

1) поселения, путем включения в часть 1 статьи 14 «Вопросы местного значения поселения» Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пункта 34 следующего содержания: оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;

2) муниципального района, путем дополнения пункта 25 части 1 статьи 15 «Вопросы местного значения муниципального района» Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

3) городского округа, путем дополнения части 1 статьи 16 «Вопросы местного значения городского округа» Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пунктом 33: оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству.

Таким образом, после внесения указанных изменений к вопросам местного значения муниципального района и городского округа относится оказание поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчеству, в то время как к вопросам местного значения поселения относится оказание поддержки только социально ориентированным некоммерческим организациям.

Стоит отметить, что вопросы оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству указаны в одном ряду с вопросами создания условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействия развитию малого и среднего предпринимательства для муниципальных районов и городских округов, что само по себе представляется достаточно интересным.

Комментируемая статья путем внесения дополнений в части 2 и 3 статьи 50 «Муниципальное имущество» Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расширяет также перечень муниципального имущества, которое может находиться в собственности поселения и муниципального района, на имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, но не поддержки благотворительной деятельности и добровольчества (например, нежилые помещения, земельные участки и т.д.).

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2008, № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610) следующие изменения:

1) пункт 4 части 1 статьи 17.1 дополнить словами «, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

2) часть 1 статьи 19 дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

«13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;».

Комментарий к статье 4

Часть первая данной статьи комментируемого закона вносит изменения в федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» , а именно в пункт 4 части 1 статьи 17.1 статьи 17.1 «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества», в соответствии с которым установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

При этом внесенным изменением установлено исключение для социально ориентированных некоммерческих организаций. Т.е. социально ориентированные НКО могут заключать указанные выше договоры без конкурсов и аукционов.

Следует отметить, что в таком же порядке, в соответствии с частью 3 статьи 17.1, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

- государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

- государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

- государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным учреждениям.

В соответствии с частью 4 статьи 17.1 лицо, которому предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов. При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены, и составлять более чем двадцать квадратных метров.

Так, например, общественная организация, получившая право на владение и (или) пользование помещением, может при согласии собственника передать такое право в отношении части помещения (или частей) третьим лицам без проведения конкурса или аукциона. При этом во владение и (или) пользование организация может передать не более 10 процентов общей площади помещения, на которое ей предоставлены права, площадь передаваемого помещения не может составлять более двадцати квадратных метров.

Следует обратить внимание на то, что порядок заключения договоров, указанный в части 1 статьи 17.1, не распространяется на имущество в виде водных объектов, земельных участков, лесного фонда и недр (часть 2 статьи 17.1).

В соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего закона, часть 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции» дополнена подпунктом 13.1, который позволяет предоставлять государственные или муниципальные преференции в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Государственные и муниципальные преференции предоставляются социально ориентированным некоммерческим организациям на осуществление целей и задач, определенных в их уставах, утвержденных в установленном порядке.

Однако необходимо иметь в виду, что подпунктом 16 пункта 2 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к целевым поступлениям относятся имущественные права в виде права безвозмездного пользования государственным и муниципальным имуществом, полученные по решениям органов государственной власти и органов местного самоуправления некоммерческими организациями на ведение ими уставной деятельности. Положения данного подпункта распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2010. При этом следует учитывать, что право безвозмездного пользования государственным и муниципальным имуществом должно быть получено некоммерческими организациями безвозмездно на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления

------------------------------------------------------

[1] Федеральный закон от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

[1] Оксфордский толковый словарь английского языка, 2008.

[1] Большой юридический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / Под ред. проф. А. Я. Сухарева. — М.: ИНФРА-М,2007.

 [1] Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

 [1] Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

[1] Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

[1] Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

[1] Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ.

[1] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994г. № 51-ФЗ.

[1] Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

[1] Ст. 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

[1] Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

[1] Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРО ФИНАНСОВУЮ ПОДДЕРЖКУ

25 мая 2011 года в Минэкономразвития России прошло совещание по вопросам предоставления субъектам Российской Федерации поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям у заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Андрей Клепача.

Директор Департамента стратегического управления (программ) и бюджетирования Минэкономразвития РФ Артем Шадрин выступил с докладом о проекте постановления Правительства Российской Федерации "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в 2011–2013 годах" . Проект постановления разработан в целях реализации пунктов 1 и 2 статьи 31.3 Федерального закона от 5 апреля 2010 г. №40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" (далее – Закон), пункта 4 плана мероприятий по реализации Закона, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р, а также поручения Президента Российской Федерации от 15 ноября 2010 г. № Пр-3313.

Данный документ предполагает утвердить правила предоставления субсидий из федерального бюджета:

бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2011-2013 годах с целью создание "рамочных" благоприятных условий для деятельности НКО;

на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в 2011-2013 годах, т.е. предоставление прямой поддержки деятельности социально ориентированным НКО по приоритетным направлениям.

Примерный график предоставления субсидий субъектам РФ на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в 2011 году:

В мае представителям субъектов РФ рекомендуется направить в Минэкономразвития России предварительную информацию о готовности к софинансированию программ поддержки СО НКО.

На июнь-август намечена разработка и утверждение региональных программ поддержки СО НКО.

Август-сентябрь – подача заявок на проведение конкурсного отбора.

Сентябрь-октябрь – заключение соглашения с Минэкономразвития России по результатам конкурсного отбора.

Октябрь-декабрь – конкурсный отбор проектов региональных и муниципальных НКО и предоставление регионами субсидий СО НКО (100% авансирование).

2012 год – предоставление отчета о расходовании субсидий субъектами РФ.

Отбирать программы для финансирования наряду с сотрудниками министерства будут представители гражданского общества (экспертный совет программы).

На совещании прозвучали выступления главного научного сотрудника Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ Владимир Якимец "О разработке нормативно-правовых актов и/или планов их подготовки в рамках конкурсов региональных программ поддержки СО НКО в 2011-2013 годах"; руководитель рабочей группы Общественной палаты РФ по развитию благотворительности, Директор Агентства социальной информации Елена Тополева "Об информационной поддержке деятельности СО НКО в субъектах РФ и муниципальных образованиях"; члена Совета Общественной палаты РФ, руководителя рабочей группы Общественной палаты РФ по поддержке СО НКО Елены Николаевой "О Всероссийском Фестивале социальных программ "СоДействие".

Часть бюджетных ассигнований, как рассказала заведующая отделением программ дополнительного образования Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ Ольга Коловицкова , предусмотренных на реализацию мероприятий по поддержке СО НКО предполагается направить Федеральному государственному учреждению высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ" на реализацию образовательных мероприятий, в том числе на:

повышение квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций, а также государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих по вопросам поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

организация и сопровождение дистанционного обучения работников социально ориентированных некоммерческих организаций, а также государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих по вопросам поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

проведение семинаров по вопросам реализации соответствующих образовательных программ и т.д.

При реализации программ повышения квалификации будет обеспеченно привлечение специалистов, имеющих опыт работы в некоммерческих организациях по направлению информационно-консультационной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций не менее одного года. Число таких специалистов должно быть не менее 50% в общем числе преподавателей, участвующих в реализации программ повышения квалификации.

В результате реализации данного мероприятия планируется на ежегодной основе:

краткосрочное повышение квалификации 6500 работников социально ориентированных некоммерческих организаций;

краткосрочное повышение квалификации 1500 государственных и муниципальных служащих, из них: категория "специалисты" – 1400 человек, категория "руководители" – 100 человек.