**ОТЧЕТ ОДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИИ КОВЕРНИНСКОГО РАЙОНА ЗА 2019 ГОД**

Приоритетными направлениями деятельности финансового управления Администрации Ковернинского района в 2019 году в рамках реализации на территории района эффективной бюджетной политики являлись:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета;

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведение взвешенной долговой политики;

- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях бюджетных расходов, в первую очередь на обеспечение софинансирования по национальным проектам;

- обеспечение местных бюджетов средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий;

- достижение результатов и поставленных целей в сфере управления муниципальными финансами Ковернинского муниципального района в рамках реализации муниципальной программы; - реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами; - обеспечение качественного, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирования и исполнения бюджета.

Наиболее значимые результаты деятельности финансового управления Администрации Ковернинского района:

Проведена необходимая работа по формированию отчета об исполнении консолидированного бюджета Ковернинского района за 2018 год и проекта решения Земского собрания Ковернинского района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год».

Проведены публичные слушания по проектам решений Земского собрания Ковернинского района "Об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год" и "О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Сформирован и размещен на официальном сайте Администрации Ковернинского муниципального района на странице http://kovernino.ru/?id=12115 информационный сборник "Бюджет для граждан", составленный на основе решения Земского собрания Ковернинского муниципального района по отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год и решения Земского собрания Ковернинского района "О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", в которых в доступном для граждан формате представлены основные положения бюджета муниципального района.

Подготовлено и принято 10 изменений в решение Земского собрания Ковернинского района "О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", которые были связаны с увеличением объема налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из областного бюджета, с увеличением расходов:

на проведение капитального ремонта крыш образовательных учреждений;

на поддержку сельхозтоваропроизводителей;

на софинансирование государственных программ Нижегородской области;

на необходимость софинансирования с областным бюджетом мероприятий по поддержке местных инициатив;

на предоставление субсидий предприятиям жилищно-коммунального хозяйства на погашение кредиторской задолженности за электроэнергию и природный газ;

на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение оплаты части затрат в связи с предоставлением транспортных услуг населению и услуг по организации транспортного обслуживания населения.

С учетом изменений доходы бюджета муниципального района с начала года увеличены на 113,5 млн. рублей и составили 834,8 млн. рублей, расходы – на 132,4 млн. рублей (за счет направления на расходы остатков средств бюджета, сложившихся на начало года, привлечения бюджетного кредита из областного бюджета, увеличения налоговых и неналоговых доходов и средств федерального и областного бюджетов) и составили 843,7 млн. рублей.

Бюджет муниципального района по итогам года исполнен с профицитом в сумме 6,5 млн. рублей, который сложился в связи с перевыполнением плана по основным доходным источникам, качественным исполнением бюджета по расходам.

Обеспечено в полном объеме финансирование всех принятых социально­значимых обязательств. В целях сбалансированности бюджета привлекались кредитные ресурсы из областного бюджета на проведение ремонтных работ в дошкольных образовательных организациях.

Финансовая помощь бюджетам поселений на 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличилась на 13,5 млн. рублей или 18,6 %.

Долговая нагрузка бюджета муниципального района увеличилась с начала года на 4,0 процентных пункта и составила 11,2 % (что ниже уровня, предусмотренного условиями соглашения, заключенного с Министерством финансов Нижегородской области на 28,8 процентных пункта – по условиям Соглашения 40%). Все долговые обязательства бюджета муниципального района исполнены своевременно и в полном объеме. В 2019 году район участвовал в 4 нацпроектах, освоено 10,4 млн. рублей – 77,3% от запланированной суммы. Заключено Соглашение с Министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов, которым предусмотрено предоставление из областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, направленной на реализацию мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, обеспечен контроль за исполнением условий и обязательств, предусмотренных Соглашением. Проведен мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета муниципального района, первое место по результатам мониторинга за 2018 год занял Отдел культуры и кино Администрации Ковернинского муниципального района, который набрал 84 балла. По оценке качества управления финансами муниципальных районов и городских округов проведенной Министерством финансов Нижегородской области Ковернинский район занял 16 место; - по оценке уровня прозрачности бюджетов муниципальных районов и городских округов занял 12 место в рейтинге. В 2019 году внедрена новая практика инициативного бюджетирования - проект "Вам решать", предусматривающий распределение части нецелевой финансовой помощи местным бюджетам по результатам голосования граждан за общественно-значимые проекты. Голосование населения проходило на сайте "Бюджет для граждан Нижегородской области", с использованием технологий блокчейн. В онлайн-голосовании за общественно-значимые проекты Ковернинского муниципального района приняло участие 2539 ковернинцев. Победителями стали 3 проекта, на реализацию которых предусмотрена дотация из областного бюджета в сумме 15 млн. рублей, в том числе:

1. разработка проектно - сметной документации по объекту «Строительство единого водозабора в р.п. Ковернино» (10 010,35 тыс.руб.);
2. капитальный ремонт МОУ ДО «Детская музыкальная школа» (ремонт крыши и отмостки) (825,0 тыс.руб.);
3. капитальный ремонт ККЗ «Мир»в р.п. Ковернино (4 164,6 тыс.руб.).

Сформирован проект решения Земского собрания Ковернинского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В бюджете предусмотрены средства на реализацию мероприятий в рамках трех национальных проектов. Бюджет муниципального района спрогнозирован на 2020 и 2021 годы с профицитом, на 2022 год бездефицитный.

**Основные направления деятельности финансового управления в рамках решения основных задач в 2019 году.**

В целях обеспечения качественного и в полном объеме исполнения бюджета муниципального района в 2019 году осуществлялся мониторинг принятия мер органами местного самоуправления исполнения постановления Администрации Ковернинского муниципального района от 28.06.2019 № 465«О мерах по реализации решения Земского собрания Ковернинского муниципального района от 25 декабря 2018 года № 93 «О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В целях осуществления контроля собираемости налогов и сокращения недоимки во все уровни бюджетной системы Российской Федерации в течение 2019 года проведено 12 заседа­ний межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты налогов, сборов в бюджет и внебюджетные фонды работодателями, осуществляющими деятельность на территории Ковернинского муниципального района, имеющими задолженность по налоговым и неналоговым платежам, а также имеющими уровень заработной платы ниже среднего уровня по видам экономиче­ской деятельности по Ковернинскому району. На заседаниях комиссии рассмотрена задолженность по налогам по 34 юридическим лицам и по 16 физическим лицам, по увеличению заработной платы – по 104 субъектам предпринимательства. По результатам работы комиссии поступило налогов в консолидированный бюджет Нижегородской области в сумме 4,2 млн. рублей. Сформированы и своевременно предоставлены в Министерство финансов Нижегородской области и другие областные органы отчеты, касающиеся вопросов исполнения консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района, выполнения условий Соглашения, заключенного между Министерством финансов Нижегородской области и Администрацией района о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов Ковернинского муниципального района, работы межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты налогов, сборов в бюджет и внебюджетные фонды, выполнении плана по капитальному строительству по Ковернинскому району, о состоянии консолидированного долга, о соблюдении нормативов на содержание органов местного самоуправления Ковернинского муниципального района. Проводилась работа по организации размещения и поддержания в актуальном состоянии на едином официальном сайте в сети Интернет информации о муниципальных учреждениях в рамках федерального проекта "Электронный бюджет". По результатам проведения мониторинга открытости бюджетных данных проводимого Министерством финансов Нижегородской области по публикации сведений муниципальными учреждениями на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) Ковернинский муниципальный район показал высокий результат в рейтинге.

Формирование бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В рамках подготовки к формированию бюджета муниципального района на 2020-2022 годы финансовым управлением: - разработан План мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития и бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, бюджетного прогноза на долгосрочный период (2018 - 2023 годы) (распоряжение Администрации Ковернинского муниципального района от 09.08.2019 № 411-р); - сформированы сведения по сети, штатам и контингентам социальной инфраструктуры в разрезе типов учреждений; - разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (постановление Администрации Ковернинского муниципального района от 28 октября 2019 года № 765); - разработан Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приказ финансового управления от 8 октября 2019 года № 51); - проведено согласование фонда оплаты труда по отдельным отраслям с Министерством финансов Нижегородской области; - проведено согласование прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам на 2020 – 2022 годы с Министерством финансов Нижегородской области; - проведена работа по согласованию с органами местного самоуправления городского и сельских поселений сумм налогов, поступающих в местные бюджеты, исходных данных, используемых для формирования межбюджетных отношений на 2020 – 2022 годы. - сформирован прогноз основных характеристик консолидированного бюджета района на 2020 - 2022 годы и проект изменений бюджетного прогноза на долгосрочный период (2018-2023 годы); - обеспечено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на 2020-2022 годы для исполнения собственных полномочий. В соответствии со сроками, установленными Положением о бюджетном процессе в Ковернинском муниципальном районе, проект решения Земского собрания Ковернинского муниципального района "О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов": - 8 ноября внесен в Администрацию Ковернинского   
муниципального района; - 14 ноября - внесен в Земское собрание Ковернинского муниципального района; - 11 декабря - проведены публичные слушания по проекту решения; - 26 декабря - принят Земским собранием Ковернинского муниципального района (решение от 26 декабря 2019 года № 94 "О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"). С целью информирования граждан в доступной форме о бюджетных и социально-экономических показателях района составлен и размещен в сети Интернет на сайте Администрации Ковернинского района информационный сборник "Бюджет для граждан", составленный по решению Земского собрания Ковернинского муниципального района "О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Доходы бюджета муниципального района на 2020 год сформированы в объеме 802,1 млн. рублей, на 2021 год – 756,1 млн. рублей, на 2022 год – 751,1 млн. рублей, расходы бюджета муниципального района на 2020 год запланированы в объеме 801,8 млн. рублей, на 2021 год –752,6 млн. рублей, на 2022 год-751,1млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района на 2020 год спрогнозированы в объеме 224,9 млн. рублей с ростом на 1,8% к факту 2019 года. На 2021 год налоговые и неналоговые доходы составляют 234,1 млн. рублей, на 2022 год – 246,6 млн. рублей. Объем межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов на 2020 год предусмотрен в сумме 509,5 млн. рублей (меньше факта 2019 года на 44,8 млн. рублей или 8,1%). Бюджет муниципального района спрогнозирован на 2020 и 2021 годы с профицитом, на 2022 год бездефицитный. Наибольший удельный вес в расходах бюджета (56,7%) занимают расходы на отрасли социальной сферы – 454,7 млн. рублей, это образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт. Расходы бюджета муниципального района сформированы в программном формате на основе 27 муниципальных программ. Предусмотрено финансирование реализации мероприятий в рамках трех национальных проектов.

Исполнение бюджета и обеспечение приоритетов расходования

средств бюджета

С учетом межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов консолидированный бюджет за 2019 год исполнен по доходам в сумме 830,5 млн. рублей, прирост доходов к уровню 2018года составил 118,4 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета получены в объеме 275,3 млн. рублей, что на 10,9 млн. рублей или 5,3 % выше исполнения 2018года.

Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в 2019 году сложилось за счет роста поступлений налоговых доходов:

- роста поступлений по налогу на доходы физических лиц в связи с ростом фонда оплаты труда; - роста поступлений акцизов на нефтепродукты за счет роста налоговых ставок акцизов на автомобильный бензин, на дизельное топливо; - роста поступлений по ЕНВД, единому сельхозналогу, патентной системе налогообложения, налогу на имущество физических лиц за счет увеличения налогооблагаемой базы. В 2019 году значительно выросли поступления из вышестоящих бюджетов – на 22,7 % или на 102,6 млн. рублей (к факту 2018 года) и составили 554,3 млн. рублей. Расходы консолидированного бюджета исполнены в объеме 825,1 млн. рублей, прирост расходов к уровню 2018года составил 17,9 % или 125,4 млн. рублей. Доходы бюджета муниципального района получены в сумме 836,9 млн. рублей, налоговые и неналоговые доходы в объеме 221,0 млн. рублей, что на 4,3 млн. рублей или 2,0 % превышает уровень 2018года. Расходы бюджета муниципального района произведены в сумме 830,4 млн. рублей. Наибольший удельный вес в расходах занимают отрасли образование и национальная экономика. На реализацию 27 программ было направлено 784,7 млн.руб. или 94,5% от всех расходов бюджета, в том числе на реализацию муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Ковернинского муниципального района Нижегородской области" направлено 104,2 млн. рублей в том числе: - на подпрограмму «Организация и совершенствование бюджетного процесса Ковернинского муниципального района - 2,5 млн. рублей; - на подпрограмму «Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Ковернинского муниципального района - 93,9 млн. рублей; - на подпрограмму «Обеспечение реализации муниципальной программы» - 7,7 млн. рублей. Бюджетам городского и сельских поселений перечислено межбюджетных трансфертов на сумму 97,5 млн. рублей, в том числе: дотации в сумме 35,3 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты - 61,5 млн. рублей, субвенции – 0,7 млн.рублей. Муниципальный долг Ковернинского района по состоянию на 1 января 2020 года составил 8,5 млн. рублей (100,0 % - бюджетные кредиты, полученные из областного бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального района). Вся сумма муниципального долга является внутренним долговым обязательством района. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 0,1 млн. рублей. При исполнении бюджета муниципального района соблюдены основные требования Бюджетного кодекса в части предельных размеров дефицита бюджета, объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Совершенствование системы исполнения бюджета и осуществление финансового контроля.

Процесс исполнения бюджета Ковернинского муниципального района организован в полном соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ на основе сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и кассового плана. Для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района получателям бюджетных средств устанавливались лимиты бюджетных обязательств в пределах кассовых поступлений в бюджет муниципального района. Все расходные обязательства бюджета муниципального района были выполнены, обеспечено своевременное финансирование получателей бюджетных средств, оперативно велся учет поступлений денежных средств на едином лицевом счете бюджета муниципального района, лимиты бюджетных обязательств перераспределялись с учетом уточнений бюджета муниципального района. В соответствии с кассовым планом осуществляется подготовка распоряжений и платежных поручений на перечисление средств бюджета муниципального района прямым получателям бюджетных средств, межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений. В финансовом управлении на 1 января 2020 года открыты лицевые счета 48 учреждениям, из них 42 учреждения муниципального района и 6 поселений.

Проверено и санкционировано к оплате 32,4 тысяч заявок на оплату расходов на общую сумму средств консолидированного бюджета в объеме 825,1 млн.рублей.

В 2019 году было поставлено на учет бюджетных обязательств по 5536 контрактам и договорам (соглашениям).

Осуществлялось формирование и ведение реестра 53 участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Сформированы и выгружены 448 файлов из программы «АЦК-финансы» в программу «НЭТИС» с первоначальными и уточненными лимитами бюджетных обязательств для финансового обеспечения планов закупок. При осуществлении функций контроля в единой информационной системе в сфере закупок были обработаны 2209 документов муниципальных заказчиков, включающих планы закупок и графиков, извещения, протоколы, контракты. Из них контролируемая информация соответствовала установленным требованиям по 2105 объектам и по 104 объектам не соответствовала.

Осуществлено 96 закупок для обеспечения нужд финансового управления и на цели финансирования дефицита бюджета муниципального района на общую сумму 12,2 млн. рублей. С января 2019 года осуществлен переход на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной системе «АЦК-Финансы». Бюджетополучатели работают с применением электронной подписи и представляют документы в электронной форме. Архив подтверждающих документов хранится в электронном виде. В 2019 году была подготовлена и своевременно представлена необходимая информация для Контрольно-счетной комиссии Ковернинского муниципального района по исполнению консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района за 2018 год и по итогам кварталов 2019 года.

В соответствии с планом контрольной работы в 2019 году были проведены проверки в 5-ти сельских администрациях целевого использования субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных образований на реализацию переданных им полномочий РФ по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, 8 проверок соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности учреждений Ковернинского муниципального района (МУ «МФЦ», МОУ «Каменская основная школа», МОУ «Хохломская средняя школа», МОУ ДО «РЦВР», МУ «АХГ», МОУ «Гавриловская средняя школа», МДОУ д/с «Сказка» д. Сухоноска, Администрация рабочего поселка Ковернино). В результате проведенных проверок выявлены нарушения на сумму282,1 тыс. руб., из них: нарушение правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности в сумме 260,1 тыс.руб. (не доплата отпускных, командировочных, выплата заработной платы ниже МРОТ, переплата заработной платы из-за арифметических ошибок в сумме 22,5 тыс. руб., излишне начислена амортизация по хозинвентарю 237,6 тыс.руб.); не эффективное использование бюджетных средств (штрафы ПФР) в сумме 22,0 тыс. руб. К дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо. Проведен анализ осуществления главными администраторами средств бюджета Ковернинского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Информация о результатах анализа за 2018 год доведена до главы местного самоуправления Ковернинского муниципального района. В рамках осуществления контроля в сфере закупок проведено 9 плановых проверок, вынесено 8 предписаний и 1 уведомление об устранении нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок. К дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица проверенных организаций. Основные нарушения, выявленные в ходе проверок: нарушения при формировании, утверждении, размещении в ЕИС плана закупок, плана – графика закупок товаров ( работ, услуг); нарушения работы контрактного управляющего (контрактной службы), нарушения правил ведения реестра контрактов в сети Интернет на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) ; нарушения правил ведения отчета об исполнения контракта (результатах отдельного этапа контракта) в сети Интернет на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/); нарушение ведения реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов; нарушения при заключении контрактов; нарушения при исполнении контрактов. По результатам проверок, с целью предупреждения и пресечения дальнейших нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, информация о результатах проверок направлялась главным распорядителям бюджетных средств. Проведен анализ исполнения главными распорядителями средств бюджета муниципального района ведомственного контроля в сфере закупок. Информация о проведении финансовым управлением проверок в сфере закупок и внутреннему муниципальному контролю в сфере закупок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний. По результатам проведенных проверок специалистом контрольного органа составляется отчет, который размещается в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/). В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности финансовое управление ежеквартально размещает на официальном сайте Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» [www.kovernino.ru](http://www.kovernino.ru/) информацию о проведенных контрольных мероприятиях. На основании обобщения и анализа результатов контрольной деятельности за 2019 год, финансовым управлением составлен и предоставлен отчет главе местного самоуправления Ковернинского муниципального района Нижегородской области. Организованы и проведены ежеквартальные семинары с участием главных бухгалтеров отделов, управлений, комитетов Администрации Ковернинского муниципального района, городского и сельских поселений.

Начальник финансового управления В.Н. Соколова