

**Заключения об оценке проекта муниципального
нормативного правового акта
(экспертизе муниципального нормативного правового акта)**

1. Общие сведения

Наименование регулирующего структурного подразделения: Отдел архитектуры, капитального строительства и ЖКХ Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области.

Наименование регулирующего акта: проект постановления Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области»».

2. Описание существующей проблемы:

Причины вмешательства (на решение какой проблемы направлено рассматриваемое регулирование?): Данный проект постановления Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области направлен на правовое регулирование регламентирующее порядок проведения муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области.

Цель введения акта: является целесообразным и эффективным способом осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ковернинского муниципального района по Нижегородской области.

Риски, связанные с текущей ситуацией: отсутствуют.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято: отсутствуют.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие: субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Ковернинского муниципального района.

3. Цели регулирования

Основные цели регулирования: Целью регулирования является реализация полномочий органов местного самоуправления Ковернинского муниципального района Нижегородской области по контролю в сфере благоустройства на территории Ковернинского муниципального района

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования: Отсутствует.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство: Вариант не предполагается

Совершенствование применения существующего регулирования: принятие нормативного правового акта постановления Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции

«Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области»».

Саморегулирование: участники соответствующих отношений самостоятельно не вправе решать и регулировать данный вопрос.

Прямое регулирование: профилактика нарушений обязательных требований действующего законодательства.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели: - принятие нормативного правового акта.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно): - Отсутствует.

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации:

1. АНО «Центр поддержки предпринимательства» Ковернинского муниципального района;

2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области.

Основные результаты консультаций: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области указал замечания, что в пояснительной записке к проекту разработчик не обосновал:

- необходимость правового вмешательства;
- цель правового регулирования;
- проблему, на которую направлено правовое регулирование;
- не указана и не обоснована проблема, на решение которой направлено данное правовое регулирование.

В соответствии с пунктом 2 проекта постановления данный нормативно-правовой акт вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию путем размещения на сайте муниципального образования и через районную библиотеку. Данное положение не соответствует статье 54 Устава и части 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.10.2018) согласно которым муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Согласно статье 54 Устава обнародование муниципальных нормативных правовых актов путем размещения через районную библиотеку является альтернативным способом публикации. Официальным опубликованием является первая публикация полного текста нормативного правового акта в газете «Ковернинские новости» или ее специальном приложении «Деловой вестник».

- Реализация систематического наблюдения (ежедневного мониторинга) состояния благоустройства и санитарного содержания территорий (помимо плановых и внеплановых проверок) с привязкой к возбуждению производства по делу об административном правонарушении и дальнейшему составлению

протокола об административном правонарушении повлечет необоснованное затруднение ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности и является дополнительным административным барьером для субъекта предпринимательской деятельности.

- Данное правовое регулирование может привести к финансовым издержкам для субъектов, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в связи с возникновением административного барьера в виде систематического наблюдения (ежедневного мониторинга): состояния благоустройства и санитарного содержания территорий.

Для обеспечения грамматической и юридической точности, а также в целях системности в регулировании общественных отношений, закрепленных в данном муниципальном нормативном правовом акте, считаем необходимым:

1. В вводной части проекта постановления помимо Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо прописать Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294), который является основополагающим для нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения муниципального контроля;
2. В пункте 1.3 административного регламента указать предмет муниципального контроля;
3. В абзаце 7 пункта 1.4.1 административного регламента исключить кино съемку как способ фиксации доказательств. В соответствии с частью 5 статьи 16.1 Федерального закона № 294 кино съемка как способ фиксации доказательств может применяться только в случае необходимости при проведении контрольной закупки.
4. В абзаце 14 пункта 1.4.1 административного регламента в соответствии с каким законодательством составляются протоколы об административных правонарушениях, какие именно должностные лица праве их составлять, по каким статьям Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях составляются протоколы об административных правонарушениях.
5. Абзац 15 пункта 1.4.1 административного регламента перенести в пункт 1.4.2. административного регламента, поскольку рассмотрение обращение граждан является не правом, а обязанностью должностного лица органа местного самоуправления.
6. После абзаца 2 пункта 1.5.1 административного регламента добавить абзац следующего содержания: «получать от органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки» (статья 21 Федерального закона № 294).
7. В конце раздела 1.5 административного регламента прописать, что является

результатом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области».

8. В абзаце 2 пункта 2.1.4 административного регламента указать время, которое отводится на проведение телефонного разговора.

9. В пункте 2.1.5 административного регламента указать срок регистрации поступившего обращения.

10. В пункте 3.3.2 административного регламента указать срок подготовки распоряжения администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области о проведении проверки.

11. После абзаца 6 пункта 3.3.3 административного регламента добавить абзац следующего содержания: «Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представляющие в орган муниципального контроля пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в части 8 статьи 11 ФЗ № 294 сведений, вправе представить дополнительно в орган муниципального контроля документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов (часть 9 статьи 11 Федерального закона № 294).

12. В подпункте 2 пункта 3.3.3 административного регламента прописать, что является предметом выездной плановой проверки.

13. В разделе 3.4. административного регламента прописать, что является предметом выездной плановой проверки.

14. В подпункте «а» пункта 3.4.1 административного регламента после слова «предпринимателем» добавить «ранее» (пункт 1 части 2 Федерального закона № 294).

15. В пункте 3.6.1 административного регламента: указать по каким именно статьям Кодекса Нижегородской области будут составляться протоколы об административных правонарушениях; поскольку в разделе 1.2 административного регламента было регламентировано сокращение формулировки «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на «КоАП РФ» необходимо применять данное сокращение по всему тексту административного регламента;

По всему тексту проекта постановления заменить знак N на №

6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта:

Регулирующим решением является принятие постановления Администрации Ковернинского муниципального района «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области»».

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не

ожидаются.

Выгода заключается в выявлении причин, факторов, условий, способствующих нарушениям требований действующего законодательства.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

Негативных последствий от внесения изменений в проект постановления не предполагается.

Период воздействия:

Предполагается долгосрочный период воздействия.

7. Информация об исполнителях:

Отдел экономики Администрации Ковернинского муниципального района
ведущий специалист отдела экономики – Жигалёва Надежда Викторовна, (831)57
2-16-65, a.otdeleekonomiki@adm.kvr.nnov.ru

Зав. отделом экономики



М.А. Банкетова