**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КОВЕРНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

(далее - Программа)

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация Ковернинского муниципального района Нижегородской области | |
| Координатор Программы | Отдел экономики Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области | |
| Соисполнители Программы | Отдел образования Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области  Администрации р.п.Ковернино и сельских поселений (по согласованию)  Предприятия и организации района (по согласованию) | |
| Подпрограммы Программы | Не содержит Подпрограмм | |
| Цели Программы | Повышение уровня экологической безопасности населения Ковернинского муниципального района путем предупреждения и устранения нарушений в области охраны окружающей среды | |
| Задачи Программы | 1. Предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.  2. Обеспечение сохранения и воспроизводства объектов растительного мира. Предупреждение и устранение нарушений в области охраны окружающей среды.  3. Формирование у населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды. | |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2015 - 2020 годы.  Программа реализуется в один этап | |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы за счет средств бюджета района | Программа "Экологическая безопасность Ковернинского муниципального района Нижегородской области» по годам (тыс. рублей) | |
| Всего, в том числе: | 482 |
| 2015 | 83 |
| 2016 | 84 |
| 2017 | 105 |
| 2018 | 70 |
| 2019 | 70 |
| 2020 | 70 |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов | **Индикаторы** достижения цели за 2015-2020 годы:  - количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий – 386 ед.;  - количество природопользователей, поставленных на учет по плате за негативное воздействие на окружающую среду на территории района увеличится на 88 ед.  В результате реализации Программы будут достигнуты следующие **непосредственные результаты**:  - количество нарушений, выявленных при осуществлении проверок в области экологической безопасности - 228 ед.;  - количество возбужденных административных дел при осуществлении проверок в области экологической безопасности - 143 ед.;  - сумма наложенных штрафов по результатам административных дел нарушения требований природоохранного законодательства – 1171 руб.;  - объем денежных взысканий (штрафы) за нарушение природоохранного законодательства, поступившие в бюджет Ковернинского муниципального района – 966 тыс.руб.;  - объем денежной компенсации за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в бюджета района – 2854,5 руб. | |

2. ТЕКСТ ПРОГРАММЫ

2.1. Характеристика текущего состояния

Обеспечение безопасности населения, в том числе экологической, является одним из приоритетов [Стратегии](consultantplus://offline/ref=04C18E71D1395F08820CB1B28810B8D9F1DF307DB98477D29E56BBE4F2960FBD51A304E86F1D3940A77111S9s3H) развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года N 127 (далее - Стратегия). В качестве ключевых проблем Нижегородской области Стратегия называет и низкое качество жизни, включающее требующую улучшения экологическую обстановку, и высокий уровень загрязнения природных объектов. Повышение качества окружающей среды и формирование имиджа экологически чистой территории является одной из задач ключевого направления деятельности Правительства Нижегородской области по реализации Стратегии.

Экологическая безопасность - это состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Ковернинский район расположен в северо – западной части Нижегородской области, в Ветлужском равнинном таежно – лесном крае (Северном Заволжье). Ковернинский район граничит с Костромской областью и пятью муниципальными образованиями Нижегородской области: Городецким районом, г.о. Сокольским, Варнавинским районом, г.о.Семеновским и г.о.г.Бор.

Район занимает территорию общей площадью 2340 кв.км. – 7 место в области.

Ковернинский муниципальный район разделен на 6 муниципальных образований: рабочий поселок Ковернино и 5 сельсоветов. В состав района входит 184 населенных пункта, из которых 183 – сельские населенные пункты. Районный центр – Ковернино имеет статус рабочего поселка.

Местность района равнинная, лесистая, местами заболоченная, вне дорог для механизированного транспорта большей частью проходимая. Преобладающая абсолютная высота равнины 100-160 метра. Поверхность ее плоская или полого-холмистая с уклонами, не превышающими 1-3 градуса. Долины рек, пересекающих район, широкие, дно плоское, обычно заболочено.

# Более 70% территории района покрыто лиственными или смешанными лесами, преобладают береза, ель, сосна. Преобладающая высота деревьев 20-30 метров, толщина 0,2 - 0,3 метра. Общая площадь лесных насаждений Ковернинского муниципального района составляет – 169,5 тыс.га, в т.ч. покрытая лесом 160тыс.га.

В целях восстановления и сохранения лесов на территории района ежегодно проводятся мероприятия по охране и защите лесного фонда.

Территорию района пересекают река Узола, а также более мелкие речки. Общее количество рек – 22. Длина рек от 3 до 65 километров. Реки не судоходные и не представляют опасности при разливе.

В районе имеется 71 пруд с площадью зеркала от 100 до 300000 кв. метров и глубиной от 1 до 6 метров.

Климат в Ковернинском районе с умеренно – холодной зимой и теплым непродолжительным летом. В целом климатические условия благоприятны для активного проживания людей, для возделывания сельскохозяйственных культур, распространенных в средней полосе европейской части России.

Благодаря проводимой экологической политике и осуществлению природоохранных мероприятий экологическая обстановка в районе в настоящее время в целом является стабильной.

Вместе с тем, в районе существуют серьезные экологические проблемы. Так, для Ковернинского муниципального района, как и практически для всех районов Нижегородской области, характерны условия выработки ресурсов оборудования производственных объектов, всех видов транспорта, резко возросшей автомобилизации, увеличения и накопления отходов производства и потребления, которые способствуют возрастанию экологической напряженности.

Основными проблемами экологической безопасности Ковернинского муниципального района Нижегородской области в настоящее время являются:

- изношенность технологического оборудования предприятий, магистральных трубопроводов и др., приводящая к возникновению потенциально опасных ситуаций с нанесением вреда окружающей среде;

- сохранение использования устаревших технологий, приводящих к увеличению количества образуемых отходов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ;

- ухудшение качества атмосферного воздуха в населенных пунктах, в том числе в результате роста количества автотранспорта, не отвечающего современным экологическим требованиям;

- увеличение количества образуемых отходов, требующих переработки и утилизации;

- деградация природных экосистем, сокращение биологического разнообразия;

- недостаточный учет экологических требований при разработке градостроительной документации;

- увеличение вредного влияния загрязнения окружающей среды на состояние здоровья населения;

- отсутствие экономических стимулов для внедрения малоотходных и безотходных технологий;

- низкий уровень экологической культуры населения.

Проблемы в сфере обращения с отходами приводят к неблагоприятным экологическим и экономическим последствиям, негативному воздействию на окружающую среду, способствуют нарастанию социальной напряженности.

Наибольшее количество промышленных отходов в районе образовано организациями и предприятиями обрабатывающих отраслей (пищевая, деревообрабатывающая, химическая). Основными источниками образования твердых бытовых отходов на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области являлись организации и промышленные предприятия, население и объекты инфраструктуры.

Мусоровывозящей компанией в районе является ЗАО «Управление отходами - НН».

Одна из экологических особенностей Ковернинского муниципального района Нижегородской области - большое разнообразие природных экосистем.

На территории Ковернинского муниципального района обитает множество видов млекопитающих и птиц.

Из парнокопытных истинными обладателями лесов является лось. Из хищников в пределах района распространены: волк, обыкновенная лисица, бурый медведь, горностай, ласка, черный хорек, европейская норка, лесная куница, барсук, выдра, рысь. Так же живут полевки, мыши, серая и черная крысы, обыкновенная белка, бурундук. Из зайцеобразных живут беляк и русак, из рукокрылых – летучие мыши.Насекомоядных представляют обыкновенный крот.

Птицы – это глухари, тетерева, рябчики, беркут, орион-белохвост, сова ястребиная, сычи – мохноногий и воробьиный, дятлы – трехпалый и черный, дрозды – белобровик и рябинник, юрок, снегирь, пеночка зеленая, кукушка, ореховка, ворона серая, сойка, грач, галка, жаворонок лесной, синица хохлатая. Очень редко можно встретить белую куропатку и серого журавля.

Ковернинский заказник занимает глухой участок южной тайги с елово-пихтовым лесом на водоразделе рек Черный Лух и Лапшанга. В заказнике обитают бобры и белая куропатка — реликт ледникового периода. Произрастают растения, занесенные в Красную книгу.

В Ковернинском муниципальном районе находится 8 памятников природы:

***1. Лес у истоков р.Керженец (заказник).*** Дата образования – 1978 год. Расположен в северной части района, суммарная площадь 24,5 тыс.га. Памятник природы включает высоко возрастные южно-таежные темнохвойные леса и сосновые боры, производные березняки и осинники, болота. Место произрастания редких видов растений. Место обитания редких видов животных и птиц, в т.ч. занесенных в Красную книгу РФ. Охота запрещена. Расстояние от г.Н.Новгорода – 190 км, в т.ч. от р.п. Ковернино до с.Белбаж – 45 км (автомобильная дорога с асфальтным покрытием и пеший переход 5-10 км.)

***2.Ковернинский заболоченный массив***

Площадь 11 тыс.га. Участок заболоченных лесов, низинных и переходных болот. Предполагаемое место обитания белой куропатки. Леса начинаются перед д. Понурово.

***3.Болото Мазовское-2***

Площадь 26,5 га. Расположено на землях СПК Возрождение. Типичное переходное болото, место произрастания морошки.

***4.Участки сосново – лиственничного леса у с. Высоково***

Площадь 7,4 га. Три участка высоко возрастных боров с преобладанием в древостое лиственницы сибирской.

***5. Болота и участки сосново - лиственничного леса Наумовскоголесничества.***

Площадь 1410,3 га, охранная зона 1616,3 га. Эталоны северных сосновых боров с лиственницей сибирской и типичные верховые и переходные болота. Место обитания редких видов животных.

1. ***Болото Малое***

Площадь 40,4 га, охранная зона 70,2 га. Типичное верховое болото с переходной окраиной, клюквенник.

1. ***Болото Шарлово***

Площадь 125,9 га. Типичное верховое и переходное болото. Место произрастания редкого вида растений. Клюквенник.

***8. Участки еловых лесов около д. Сермягино***

Площадь 488,7 га. Участки ельника сложного, место произрастания лобарии легочной (лишайника, занесенного в Красную книгу РФ).

По мере обострения в городских и сельских поселениях экологических проблем, связанных с загрязнением воздуха, почвы и водоемов, возрастанием уровня шума, ухудшением микроклимата и условий проживания населения, возрастает значение зеленых насаждений в нормализации экологической обстановки и создании благоприятной окружающей среды.

Важным условием, способствующим повышению экологической безопасности в районе, является повышение экологической культуры населения, образовательного уровня, профессиональных навыков и знаний в области экологии.

2.2. Цели и задачи Программы

Целью Программы является экологической безопасности населения Ковернинского муниципального района путем предупреждения и устранения нарушений в области охраны окружающей среды.

Достижение указанной цели обеспечивает решение следующих задач:

1. Предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

2. Обеспечение сохранения и воспроизводства объектов растительного мира. Предупреждение и устранение нарушений в области охраны окружающей среды.

3. Формирование у населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации мероприятий Программы – с 2015 по 2020 годы. Программа реализуется в один этап.

Приложение 1

2.4. Перечень основных мероприятий Программы

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятий | Категория расходов (капвложения, НИОКР и прочие расходы) | Сроки выполнения | Исполнители мероприятий | Объем финансирования (по годам), тыс. руб. | | | | | | | |
| Вид финансирования | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
| Задача 1. Предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду. | | | | | Всего, в т.ч. - бюджет района,  бюджет поселения,  прочие источники | 258,2  0  243,1  15,1 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 258,2  0  243,1  15,1 |
| 2.1. | Рекультивация свалки д.Маза | прочие расходы | 2015 | Горевскаяс/а (по согласованию) | Бюджет поселения | 21 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 21 |
| 2.2. | Рекультивация свалки д.Шадрино | прочие расходы | 2015 | Большемостовскаяс/а (по согласованию) | Бюджет поселения | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 50 |
| 2.3. | Рекультивация свалки д.Шабоши | прочие расходы | 2015 | Скоробогатовскаяс/а (по согласованию) | Бюджет поселения | 152,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 152,1 |
| 2.4. | Обустройство контейнерных площадок для сбора ТБО | прочие расходы | 2015-2020 | МП «Благоустройство» (по согласованию) | Средства предприятия | 15,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15,1 |
| 2.5. | Уничтожение сорных растений (борщевик) | прочие расходы | 2015-2020 | Администрации сельских поселений (по согласованию), Администрация р.п.Ковернино (по согласованию) | Бюджет поселения | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 |
| Задача 2. Обеспечение сохранения, воспроизводства и рационального использования объектов растительного и животного мира | | | | | Всего, в т.ч. - бюджет района,  бюджет поселения,  прочие источники | 133,3  83  50,3  0 | 84  84  0  0 | 105  105  0  0 | 70  70  0  0 | 70  70  0  0 | 70  70  0  0 | 532,3  482  50,3  0 |
| 3.1. | Озеленение территорий населенных пунктов | прочие расходы | 2015-2020 | Администрации сельских поселений (по согласованию), Администрация р.п.Ковернино (по согласованию) | Бюджет поселения | 34,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 34,5 |
| 3.2. | Акарицидная обработка парка им.Разумовского | прочие расходы | 2015-2020 | Администрация р.п.Ковернино (по согласованию) | Бюджет поселения | 15,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15,8 |
| 3.3. | Проведение рейдов по охране окружающей среды | прочие расходы | 2015-2020 | Администрация района | Бюджет района | 83 | 84 | 105 | 70 | 70 | 70 | 482 |
| Задача 3. Формирование у населения всех возрастов и социальных групп активной жизненной позиции в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды. | | | | | Всего, в т.ч. - бюджет района,  бюджет поселения,  прочие источники | 7\*  7\*  0  0 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 0  0  0  0 | 7\*  7\*  0  0 |
| 4.1. | Организация и проведение экологических мероприятий для различных слоев населения (конкурсы эколого-биологического направления, турслеты, акции «Чистый поселок», «Чистый берег» и др.) | прочие расходы | 2015-2020 | Отдел образования в рамках муниципальной программы «Развитие образования Ковернинского муниципального района» | Бюджет района | 7\* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7\* |
|  | **Итого по программе** |  | 2015-2020 |  | **Всего, в т.ч.** | **391,5** | **84** | **105** | **70** | **70** | **70** | **790,5** |
| **Бюджет района** | **83** | **84** | **105** | **70** | **70** | **70** | **482** |
| **Бюджет поселения** | **293,4** | **0** | **0** | **0** |  |  | **293,4** |
| **Прочие источники** | **15,1** | **0** | **0** | **0** |  |  | **15,1** |

\*- мероприятие проводится в рамках муниципальной программы «Развитие образования Ковернинского муниципального района» 2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора/непосредственного результата | Ед. измерения | Значение индикатора/непосредственного результата | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Муниципальная программа "Экологическая безопасность Ковернинского муниципального района Нижегородской области" | | | | | | | | | |
| Индикаторы: | | | | | | | | | |
| 1. | Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий | ед. | 60 | 39 | 107 | 60 | 60 | 60 | 60 |
| 2. | Количество природопользователей, поставленных на учет по плате за негативное воздействие на окружающую среду на территории района | ед. | 17 | 23 | 25 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| Непосредственные результаты: | | | | | | | | | |
| 1. | Количество нарушений, выявленных при осуществлении проверок в области экологической безопасности | ед. | 55 | 58 | 45 | 35 | 30 | 30 | 30 |
| 2. | Количество возбужденных административных дел | ед. | 50 | 20 | 14 | 34 | 30 | 25 | 20 |
| 3. | Сумма наложенных штрафов по результатам административных дел нарушения требований природоохранного законодательства | тыс.руб. | 328 | 323 | 172 | 226 | 200 | 150 | 100 |
| 4. | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение природоохранного законодательства, поступившие в бюджет Ковернинского муниципального района | тыс.руб. | 239,7 | 205 | 123 | 126 | 164 | 170,6 | 177,4 |
| 5 | Объем денежной компенсации за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в бюджета района | тыс.руб. | 787,5 | 618,8 | 591,8 | 379 | 405,2 | 421,4 | 438,3 |

2.6. Меры правового регулирования Программы

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид правового акта | Основные положения правового акта (суть) | Ответственный исполнитель и соисполнители | Ожидаемые сроки принятия |
| 1. | нет | нет | нет | нет |

2.7. Условия предоставления субсидий и методика их расчета

Программой не предусмотрено предоставление субсидий.

2.8. Участие в реализации Программы предприятий и организаций

В реализации мероприятий Программы на добровольной основе, по согласованию с привлечением собственных средств могут принимать участие предприятия, организации и учреждения района.

2.9. Обоснование объема финансовых ресурсов

Финансирование программы на 2015-2020 годы составит всего – 790,5 тыс.руб., в т.ч. из средств бюджета района – 482 тыс.руб., бюджетов поселений – 293,4 тыс.руб., прочие источники – 15,1 тыс.руб..

Объемы финансирования мероприятий Программы уточняются ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

Информация по ресурсному обеспечению Программы (с расшифровкой по главным распорядителям бюджетных средств, основным мероприятиям, а также по годам реализации Программы) отражена в [таблице 1](#Par1291).

2.10. Анализ рисков реализации Программы

При реализации Программы на достижение ее целевых показателей могут повлиять:

- риск недофинансирования мероприятий Программы,

- изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области,

- техногенные и экологические риски.

Риск недофинансирования мероприятий Программы связан с несоответствием выделенных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий.

Техногенные и экологические риски обусловлены высокой степенью физического износа гидротехнических сооружений и сооружений инженерной защиты от наводнений и другого негативного воздействия вод, человеческим фактором, а также стихийными природными явлениями. Устранение их последствий может потребовать дополнительных капитальных вложений и отвлечения средств от финансирования других направлений развития водохозяйственного комплекса.

Риски недофинансирования указанных мероприятий и принятия неэффективных управленческих решений могут оказать отрицательное воздействие на эффективность реализации Программы в целом.

Учитывая, что при реализации мероприятий Программы будет сформирована система текущего управления, координации и контроля, риск принятия неэффективных управленческих решений будет минимален.

3. ОЦЕНКА ПЛАНИРУЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

В результате реализации Программы будет достигнут ряд положительных социальных и экономических эффектов, выразившихся в повышении уровня охраны окружающей среды, безопасности жизни и здоровья граждан, обеспечении инвестиционной привлекательности района в целом.

Эффективность Программы будет обеспечена за счет реализации мер адресной поддержки осуществляемых проектов, а также применения программно-целевого метода управления муниципальной программой.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе:

1) оценки степени достижения целей и решения задач программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов целей и показателей задач программы и их плановых значений;

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета района и иных источников ресурсного обеспечения Программы путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования представленных основных мероприятий Программы, по каждому источнику ресурсного обеспечения;

Экономическая эффективность реализации Программы

Таблица 4.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Затраты бюджета района на реализацию основных мероприятий Программы, тыс.руб. (А) | 83 | 84 | 105 | 70 | 70 | 70 |
| Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, ед. (Б) | 39 | 107 | 60 | 60 | 60 | 60 |
| Расходы бюджета района на проведение контрольно-надзорных мероприятий в сфере экологии, руб./1ед. = А/Б=С | 2,1 | 0,8 | 1,7 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение природоохранного законодательства, поступившие в бюджет Ковернинского муниципального района, тыс.руб. (В) | 205 | 123 | 126 | 164 | 170,6 | 177,4 |
| Дополнительные доходы бюджета в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере экологии, руб. штрафа на 1руб. вложенных бюджетных средств = (В/Б)/С = Д | 2,5 | 1,4 | 1,2 | 2,3 | 2,4 | 2,5 |

Значение Д более 1 свидетельствует об эффективности вложения бюджетных средств.

3) степени реализации мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий Программы по годам на основе ежегодных планов реализации Программы.

Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности:

- в случае если показатели Программы соответствуют интервалу значений 95 и более процентов;

- если не менее 95 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме;

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности:

- в случае если показатели Программы соответствуют интервалу значений 75 - 95%;

- выполнение запланированных на год мероприятий в интервале 75 - 95%.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.