ПРОЕКТ



Земское собрание

Ковернинского района Нижегородской области

**Р Е Ш Е Н И Е**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УЧАСТИИ КОВЕРНИНСКОГО**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  **В МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ** |  |

Руководствуясь Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно- частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» в целях активизации инвестиционной деятельности на территории Ковернинского муниципального района и формирования благоприятной инвестиционной среды, Земское собрание Ковернинского муниципального района Нижегородской области решило:

1. Утвердить [Положение](#Par28) об участии Ковернинского муниципального района Нижегородской области в муниципально-частном партнерстве.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования в газете "Ковернинские новости".

Глава местного самоуправления В.А.Куландин

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к решению Земского собрания  Ковернинского муниципального района  Нижегородской области  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_ |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**ОБ УЧАСТИИ КОВЕРНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙОБЛАСТИ В**

**МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ**

**1. Предмет регулирования настоящего Положения**

Настоящее Положение определяет цели, формы и условия участия муниципального образования Ковернинский муниципальный район Нижегородской области (далее - Ковернинский район) в муниципально-частном партнерстве, которое осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, нормативными правовыми актами Ковернинского района путем заключения и исполнения соглашений о муниципально-частном партнерстве.

**2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении**

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1) муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков Ковернинского района, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве в целях привлечения в экономику муниципального образования частных инвестиций, обеспечения доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

2) проект муниципально-частного партнерства - проект, планируемый для реализации Ковернинским районом совместно с частным партнером на принципах муниципально-частного партнерства;

3) соглашение о муниципально-частном партнерстве - гражданско-правовой договор между Администрацией Ковернинского района и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Положением;

4) публичный партнер – Ковернинский муниципальный район Нижегородской области, от имени которого выступает Администрация Ковернинского района в соответствии с Уставом;

5) частный партнер - российское юридическое лицо или частный предприниматель, с которым в соответствии с настоящим Положением заключено соглашение о муниципально-частном партнерстве;

6) эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения в целях осуществления частным партнером деятельности, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, которые определены соглашением;

7) техническое обслуживание объекта соглашения - мероприятия, направленные на поддержание объекта соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего или капитального ремонта;

8) уполномоченные органы - орган исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченный на осуществление проведения оценки эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определения его сравнительного преимущества, Администрация Ковернинского муниципального района Нижегородской области.

9) конкурс - торги на право заключения соглашения, проводимые в соответствии с настоящим Положением;

**3. Цели муниципально-частного партнерства.**

Целями муниципально-частного партнерства являются:

1) развитие общественной инфраструктуры в целях повышения доступности и улучшения качества услуг, предоставляемых потребителям услуг с использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры, за счет привлечения частных инвестиций в создание, реконструкцию, модернизацию, обслуживание или эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

2)обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Ковернинского района.

3) активизация инвестиционной деятельности на территории Ковернинского района и формирование благоприятной инвестиционной среды;

4)повышение уровня и качества жизни населения Ковернинского района;

5) создание новых рабочих мест.

**4. Принципы участия Ковернинского района в муниципально-частном партнерстве.**

Участие Ковернинского района в муниципально-частном партнерстве основывается на принципах:

1) свободы заключения соглашения;

2) эффективности использования муниципального имущества;

3) открытости и доступности информации по вопросам реализации муниципально-частного партнерства, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

4) обеспечения конкуренции;

5) отсутствия дискриминации;

6) гарантии равноправия сторон соглашения и равенства их перед законом;

7) добросовестного исполнения сторонами соглашения обязательств по соглашению;

8) справедливого распределения ответственности и рисков между участниками муниципально-частного партнерства.

**5.Формы участия Ковернинского муниципального района**

**в муниципально-частном партнерстве.**

1. Участие Ковернинского муниципального района в муниципально-частном партнерстве может осуществляться в следующих формах:

1) предоставление частному партнеру во владение и пользование недвижимого имущества (доли в объекте недвижимого имущества) или недвижимого имущества (доли в объекте недвижимого имущества) и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о муниципально-частном партнерстве, и обеспечение возникновения права собственности частного партнера на объект соглашения о муниципально-частном партнерстве при условии соблюдения требований, предусмотренных федеральными законами, законами Нижегородской области и соглашением о муниципально-частном партнерстве;

2) предоставление частному партнеру в аренду предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о муниципально-частном партнерстве, земельного участка (земельных участков);

3) предоставление частному партнеру во владение и пользование имущества, образующего единое целое с объектом соглашения о муниципально-частном партнерстве и (или) предназначенного для использования в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением о муниципально-частном партнерстве;

4) частичное финансирование строительства и (или) реконструкции частным партнером объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве за счет предоставления субсидий из местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

5) финансирование (частичное финансирование) эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве за счет предоставления субсидий из местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение эксплуатации объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в случае, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание этого объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве;

7) в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству Нижегородской области.

**6. Формы муниципальной поддержки**

**развития муниципально-частного партнерства.**

1. Формами муниципальной поддержки, оказываемой частным партнерам в целях развития муниципально-частного партнерства, являются:

1) предоставление налоговых льгот;

2) предоставление муниципальной гарантии;

3) предоставление льгот по арендной плате за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ковернинского района;

4) субсидирование за счет средств местного бюджета части процентной ставки за пользование кредитом;

5)информационная и консультационная поддержка.

**7. Объекты соглашения**

1. Объектом соглашения могут являться:

1) транспорт и дорожная инфраструктура;

2) система коммунальной инфраструктуры, объекты благоустройства;

3) объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;

4) объекты культуры, спорта, туризма, рекреации и социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;

5)объекты, используемые для осуществления медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения;

6) объекты торговли, бытового обслуживания и общественного питания;

7) объекты производства, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции.

**8. Заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве**

1. Порядок подготовки и заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее - соглашение), формы соглашений утверждаются нормативными правовыми актами Администрации Ковернинского района.

2. В случаях, предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, нормативными правовыми актами Ковернинского района, соглашения заключаются на основании конкурса. Порядок проведения конкурса устанавливается Администрацией Ковернинского района в соответствии федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, нормативными правовыми актами Ковернинского района.

3. Конкурсная документация должна содержать требование об отсутствии у участника конкурса задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет, а также по арендной плате за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности Ковернинского района, и просроченной задолженности по ранее выданным на возвратной основе из бюджетов всех уровней средствам.

4. Конкурсная документация может содержать следующие критерии конкурса:

1) технико-экономические показатели объекта соглашения;

2) сроки создания и (или) реконструкции объекта соглашения;

3) гарантии качества объекта соглашения, предоставляемые частным партнером;

4)объем финансирования, перечень имущества, подлежащие предоставлению со стороны Ковернинского района в целях исполнения соглашения;

5) объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения;

6) обеспечение исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению;

7) риски, принимаемые на себя частным партнером.

5. Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из них к участию в конкурсе, в том числе указания на товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы или наименования мест происхождения товаров.

6. При проведении конкурса на право заключения соглашения учитывается эффективность участия Ковернинского района в муниципально-частном партнерстве.

7.В случае, если инициатором проекта выступает Администрация Ковернинского района, то она обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

8. Предложение от инициатора проекта -юридического лица или индивидуального предпринимателя (далее - предложение),направляется в Администрацию Ковернинского района.

В срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления предложения, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение в [порядке](consultantplus://offline/ref=C26204CB5A53F3C1971BFF9CCB270B72614680CB6FE947169FD4825DD07D272D7D304B376CE1D25AJ8o4N), установленном Правительством Российской Федерации, и принять одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта.

9. При рассмотрении предложения о реализации проекта публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта.

10.Инициатор проекта, обеспечивающий разработку предложения о реализации проекта, вправе направить в Администрацию Ковернинского района предложение о проведении предварительных переговоров, содержащее перечень вопросов для обсуждения.

11.В срок, не превышающий десяти дней со дня поступления предложения о проведении предварительных переговоров, Администрация Ковернинского района обязана рассмотреть такое предложение и принять одно из следующих решений:

1) о проведении предварительных переговоров;

2) о невозможности проведения предварительных переговоров.

12. В случае принятия решения о невозможности проведения предварительных переговоров Администрация Ковернинского района в срок не позднее десяти дней с даты принятия данного решения направляет инициатору проекта мотивированный отказ в проведении предварительных переговоров с указанием причины такого отказа в соответствии с действующим законодательством.

13. В случае принятия решения о проведении предварительных переговоров в срок не позднее десяти дней с даты принятия такого решения Администрация Ковернинского района определяет форму проведения предварительных переговоров и организует их проведение.

Участники переговоров вправе привлекать к проведению переговоров консультантов, компетентные государственные органы и экспертов.

14.Протокол предварительных переговоров составляется Администрацией Ковернинского района в двух экземплярах и направляется инициатору проекта .В срок, не превышающий пяти дней с даты получения двух экземпляров протокола предварительных переговоров, инициатор проекта подписывает их и передает один экземпляр протокола предварительных переговоров в Администрацию Ковернинского района.

**9. Полномочия главы Администрации Ковернинского района**

**в сфере муниципально-частного партнерства.**

1.К полномочиям главы Администрации Ковернинского района в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Нижегородской области.

2.Глава Администрации Ковернинского района назначает должностных лиц, ответственных на осуществление следующих полномочий:

1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправленияпри реализации проекта муниципально-частного партнерства;

2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения аукционов (конкурсов) на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

3)осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашениях о муниципально-частном партнерстве;

7) представление в Земское собрание Ковернинского муниципального района сведений о заключенных соглашениях о муниципально-частном партнерстве;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, Нижегородской области, муниципальными правовыми актами Ковернинского района.

**10. Условия участия Ковернинского района в муниципально-частном партнерстве**

1. Участие Ковернинского района в муниципально-частном партнерстве в формах, предусмотренных настоящим Положением, осуществляется при обязательном наличии в соглашении следующих условий:

1) предмет соглашения о партнерстве;

2) объект соглашения о партнерстве;

3) права и обязанности сторон соглашения;

4) право собственности на объект соглашения, распределение долей Ковернинского района и частного партнера в праве собственности на объект соглашения, условия и момент возникновения такого права;

5) порядок и этапы выполнения Ковернинским районом и частным партнером соглашения;

6) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;

7) порядок расчетов между сторонами соглашения;

8) распределение рисков между Ковернинским районом и частным партнером;

9) перечень находящихся в собственности Ковернинского района земельных участков, иных объектов движимого и недвижимого имущества, а также прав, предоставляемых частному партнеру для выполнения соглашения;

10) порядок предоставления частному партнеру земельных участков, иных объектов движимого и недвижимого имущества;

11) порядок осуществления контроля за исполнением соглашения;

12) способы обеспечения исполнения обязательств сторонами соглашения;

13) случаи одностороннего изменения условий соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения, в том числе отстранение частного партнера либо иных лиц от участия в муниципально-частном партнерстве в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении;

14) ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) условий соглашения.

2. В соглашении также могут быть определены иные условия, не указанные в [части 1](#Par139) настоящего раздела и не противоречащие федеральному законодательству, законодательству Нижегородской области, нормативным правовым актам Ковернинского района, в том числе:

1) обеспечение частным партнером предоставления потребителям услуг (работ, товаров) в соответствии с соглашением;

2) целевые показатели качества и стоимости услуг (работ, товаров), предоставляемых частным партнером с использованием объекта соглашения;

3) технико-экономические показатели и характеристики объекта соглашения, которые необходимо достичь в результате исполнения условий соглашения;

4) порядок и сроки передачи объекта соглашения Ковернинскому району, включая требования к его качеству, в случае если объект соглашения подлежит передаче в муниципальную собственность Ковернинского района;

5) объем участия, в том числе финансирования, предоставления гарантий, предоставления имущества, имущественных и неимущественных прав, каждой из сторон соглашения, необходимого для исполнения условий соглашения, или порядок его определения;

6) распределение между Ковернинским районом и частным партнером доходов в связи с осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением;

7) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества;

8) порядок передачи частным партнером информации, имущества и прав, в том числе прав интеллектуальной собственности, на объект соглашения в случае, если объект соглашения подлежит передаче в муниципальную собственность Ковернинского района по истечении срока действия соглашения;

9) плата, подлежащая внесению за использование объекта соглашения, находящегося в муниципальной собственности Ковернинского района;

10) согласование с Ковернинским районом прекращения (приостановления) выполнения условий соглашения, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы, а также иных случаев, предусмотренных действующим законодательством и соглашением;

11) порядок получения частным партнером согласия Ковернинского района на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга;

12) источники дохода частного партнера, получаемого им в связи с осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением;

13) права и обязанности иных лиц, участвующих в соглашении, в частности по осуществлению контроля за выполнением сторонами соглашения, его условий, даче согласия на выполнение определенных действий, осуществлению платежей в объеме и в порядке согласно соглашению, а также исполнению иных прав и обязанностей по соглашению;

14) положение о том, что соглашение вступает в силу после заключения частным партнером необходимых договоров с финансовыми организациями по получению денежных средств для исполнения обязательств по соглашению, которые должны быть заключены в срок не позднее 180 дней с момента заключения соглашения;

15) арбитражная оговорка, предусматривающая возможность разрешения споров по соглашению, судом или международным коммерческим арбитражем;

16) иные условия, не противоречащие федеральному законодательству, законодательству Нижегородской области, нормативным правовым актам Ковернинского района.

**11. Информация о заключенных соглашениях**

1.На территории Ковернинского муниципального района обеспечивается свободный бесплатный доступ к информации о муниципально-частном партнерстве , размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации , составляющей государственную ,коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" подлежат информация о проектах мунципально-частного партнерства, реестр соглашений о мунципально-частном партнерстве и иная информация, подлежащая размещению в соответствии с действующим законодательством.

2. Информация о заключенных соглашениях о муниципально-частном партнерстве ежегодно представляется Администрацией Ковернинского муниципального района Нижегородской области для сведения в Земское Собрание Ковернинского муниципального района Нижегородской области.